

# Дипломатия

Что после войны?



Александр Чичко

# **Александр Чичко**

## **Дипломатия. Что после войны?**

### **Серия «Дипломатия. ...», книга 2**

*<https://litres.ru/73514303>*

*SelfPub; 2026*

### **Аннотация**

Вы когда-нибудь задумывались, что происходит после того, как замолкают пушки? Мирное соглашение подписано, стороны обменялись рукопожатиями на камеру, пресса разъехалась. Но на земле остаются миллионы людей, чьи дома разрушены, семьи разлучены, а будущее туманно. Остаются беженцы, которые боятся возвращаться. Остаются военные преступники, которых нужно судить, не вызывая новую войну. Остаются экономические руины, на которых нужно строить новую жизнь.

Эта книга — о том, что происходит после. О самой сложной, самой тонкой и самой недооценённой части дипломатической работы.

Мир не становится проще. Конфликты не исчезают. Но у нас есть инструменты, чтобы делать последствия войны менее страшными, а восстановление — более быстрым и справедливым. Эта книга — попытка систематизировать эти инструменты и поделиться опытом, накопленным в десятках переговорных симуляций.

# Содержание

|                                                                                       |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение                                                                              | 4  |
| Глава 1. Постконфликтная триада: безопасность,<br>справедливость, возвращение к жизни | 9  |
| Конец ознакомительного фрагмента.                                                     | 44 |

# Дипломатия. Что после войны?

## Введение

Привет, дорогой читатель!

Да, это снова я – тот самый Саня из Воронежа, который в 13 лет решил, что разбирается в дипломатии достаточно, чтобы написать об этом книгу. Помните «Дипломатию. Опыт»? Ту самую, где я честно рассказывал, как требовал 60% территории и 110% компенсаций, как ошибался, падал, вставал и снова ошибался, пока не понял главное: дипломатия начинается не с ультиматума, а с вопроса «Как там люди? Никто не пострадал?». Тогда это была книга-дневник, книга-тренажёр. Я писал её на эмоциях, на провалах, на тех самых синяках, которые получал, врезаясь в жёсткую реальность переговоров.

Но время идёт. И я расту вместе с ним.

С момента выхода первой книги прошло достаточно времени, чтобы оглянуться назад и понять: тот этап был только разминкой. Да, я провёл десятки переговорных раундов. Да, я сидел за искусственно созданным столом переговоров с условными представителями различных международных структур и государств. Да, я участвовал в урегулировании

гипотетического кризиса в северном регионе, в поиске решений для замороженных конфликтов на юго-востоке Европы, договаривался о судьбе транзитного коридора и возвращал домой захваченных моряков в рамках учебных симуляций. Всё это было. Но это было только начало.

Настоящая дипломатия начинается не тогда, когда замолкают пушки. Она начинается после.

Именно поэтому перед вами – новая книга. Она называется «Дипломатия. Что после войны?». И, поверьте, это не просто продолжение. Это совершенно другой уровень погружения.

Почему я решил её написать? Потому что, чем глубже я погружался в тему, тем яснее понимал: завершить войну – это только первый шаг. Самый лёгкий, если честно. Настоящий ужас начинается потом. Когда нужно не просто остановить стрельбу, а заставить людей, которые вчера стреляли, снова жить обычной жизнью. Когда нужно восстанавливать города, в которых не осталось ни одного целого дома. Когда нужно возвращать беженцев. Нужно судить тех, кто совершал преступления, так, чтобы это не вызвало новый виток насилия. Когда нужно строить экономику на руинах, договариваться о поставках ресурсов с теми, кто ещё вчера поставлял вам снаряды.

Вот это – настоящая дипломатия. И она не прощает ошибок.

В этой книге не будет лёгких советов вроде «всегда на-

чинай с гуманитарного вопроса». Не будет душещипательных историй о том, как я ошибался и плакал в подушку. Всё это осталось в прошлом. Здесь будет только сухая, жёсткая, выверенная аналитика. Холодная логика, помноженная на международное право. Экономические модели, просчитанные до последней цифры. Энергетические балансы, от которых зависит жизнь миллионов людей.

Да, в книге будут переговоры. Много переговоров. Но теперь это не спонтанные диалоги, а тщательно спланированные стратегии. Каждый шаг будет обоснован, каждое слово выверено. Никакой эмоциональности. Только интересы сторон, только баланс сил, только прагматичный расчёт.

Эта книга задумывалась не как лёгкое чтение на вечер. Это полноценный учебник, если хотите. Не в том смысле, что он скучный и написан казённым языком. Нет, я всё так же стараюсь говорить просто о сложном. Но сложного здесь будет гораздо, гораздо больше.

Мы разберём:

Как строить энергетическую дипломатию в регионах, где конфликт уничтожил всю инфраструктуру.

Как договариваться о разделе ресурсов, когда каждая сторона считает их своими.

Как создавать совместные предприятия с теми, кто ещё вчера был врагом.

Как решать проблему беженцев не лозунгами, а реальными действиями.

Как бороться с криминалом и коррупцией в условиях тотального разрушения.

Как добиваться справедливого правосудия, не разжигая новую ненависть.

Как противостоять внешним игрокам, которые пытаются использовать хаос в своих интересах.

И всё это – гипотетические кейсы, созданные с помощью аналитики настоящих кризисов, через которые я прошёл. Да, это по-прежнему не реальная политика. Но это максимально приближенный к ней тренажёр. Тренажёр, на котором можно создать целую дипломатическую академию.

По объёму эта книга будет сильно отличаться от первой. Это не дневник наблюдений, это полноценное исследование. Оно потребовало от меня не просто записывать свои мысли, а систематизировать огромные массивы информации, перерабатывать горы аналитических материалов, консультироваться с теми, кто разбирается в экономике, энергетике, военном деле лучше меня.

Я не обещаю, что будет легко. Эта книга потребует от читателя концентрации, внимания, желания вникать в детали. Здесь не будет простых ответов. Здесь будут сложные вопросы и ещё более сложные пути их решения.

Но если вы действительно хотите понять, как устроен мир после того, как затихают выстрелы, если вам интересно не просто наблюдать за новостями, а анализировать их, если вы готовы учиться мыслить масштабно и холодно – эта книга

для вас.

Мы с вами пройдем путь от руин к восстановлению. От ненависти к вынужденному, а затем и осознанному сотрудничеству. От хаоса к системе.

И, как и в прошлый раз, я буду честен с вами. Я покажу не только победы, но и провалы. Не только успешные стратегии, но и тупиковые ветки, в которые я заходил. Потому что дипломатия – это не про то, чтобы никогда не ошибаться. Это про то, чтобы каждая ошибка делала тебя сильнее.

Итак, добро пожаловать в мир постконфликтной дипломатии. Мир, где каждый день – это балансирование на грани. Мир, где от твоего решения зависят тысячи, а иногда и миллионы жизней. Мир, в котором нет права на слабость, но есть обязанность оставаться человеком.

Готовьтесь. Это будет долгое и непростое путешествие. Но, обещаю, оно того стоит.

С уважением и верой в мир,

Ваш Саша из Воронежа.

# **Глава 1. Постконфликтная триада: безопасность, справедливость, возвращение к жизни**

Дисклеймер: Настоящая глава представляет собой гипотетический сценарий, созданный исключительно в учебных и исследовательских целях. Все события, действующие лица и географические названия являются вымышленными либо рассматриваются в условном будущем (2030 год) и не имеют прямого или косвенного отношения к реально существующим государствам, лицам или событиям. Любые совпадения случайны. Автор не ставит целью давать политическую оценку реальным странам или конфликтам. Все рекомендации носят сугубо академический характер и предназначены для развития аналитических навыков в области международных отношений. Книга предназначена для читателей старше 12 лет и не содержит сцен насилия, жестокости или детализированных описаний военных действий. В центре внимания – дипломатические, правовые и гуманитарные аспекты урегулирования, искусство переговоров и поиск компромиссов.

## **1.1. Введение в постконфликтную дипломатию**

Когда затихают пушки, начинается самое сложное. Завершить войну – это лишь первый шаг, часто самый лёгкий по сравнению с тем, что следует за ним. Настоящее испытание для дипломата наступает после подписания мирного соглашения. Постконфликтное урегулирование требует совершенно иного набора инструментов, чем ведение переговоров о прекращении огня. Здесь нет места ультиматумам и демонстрации силы, которые ещё недавно могли казаться единственным языком, понятным противнику. Здесь нужны терпение, юридическая скрупулёзность, экономическое мышление и, что самое важное, способность видеть за политическими декларациями живых людей с их болью, страхами и надеждами.

Война оставляет после себя не только разрушенные города и инфраструктуру. Она оставляет выжженную землю в душах людей. Ненависть, страх, жажда мести, чувство несправедливости и утраты – вот тот психологический фон, на котором дипломату предстоит строить новое здание мира. И это здание не может быть возведено только на политических компромиссах, достигнутых в столичных кабинетах. Оно требует фундамента, состоящего из ощущения безопасности, возможности зарабатывать на жизнь, уважения к культуре и языку, а также веры в то, что справедливость востор-

жестует, но не превратится в месть.

В этой главе я рассмотрю три гипотетических, но максимально приближенных к реалиям современных конфликтов сценария. Они охватывают ключевые аспекты постконфликтного урегулирования, которые я, основываясь на многолетнем анализе и десятках переговорных симуляций, считаю фундаментальными:

Восстановление безопасности и борьба с криминалом (на примере гипотетического региона в Восточной Европе).

Возвращение беженцев и экономическая реинтеграция меньшинств (на примере гипотетического региона в Закавказье).

Отправление правосудия и межэтническое примирение (на примере гипотетического региона на Балканах).

Каждый из этих кейсов – не просто набор теоретических выкладок, а результат моего глубокого анализа международной практики, изучения документов ООН, региональных организаций по безопасности, гуманитарных структур и, конечно же, многократного проигрывания подобных ситуаций в переговорных симуляциях, где каждая ошибка могла стоить «жизней», а каждая победа приближала меня к пониманию универсальных законов постконфликтного миростроительства.

## **1.2. Моя теоретическая рамка: три столпа постконфликтного мира**

Любое постконфликтное урегулирование, если оно претендует на устойчивость, должно опираться на три фундаментальных основания. Я называю их «триадой восстановления». Эти столпы не существуют изолированно; они находятся в постоянном взаимодействии и взаимовлиянии. Пренебрежение любым из них неизбежно приведёт к краху всей конструкции.

Первый столп: Безопасность и верховенство права. Невозможно строить мир, если люди боятся выходить на улицу, если криминал контролирует целые районы, а бывшие полевые командиры чувствуют свою безнаказанность. Я убеждён, что безопасность – это базовое условие, без которого все остальные усилия теряют смысл. Однако безопасность не должна обеспечиваться исключительно военным присутствием, которое может восприниматься как оккупация. Ключевую роль здесь играет создание легитимных, профессиональных и деполитизированных полицейских структур, подконтрольных гражданскому обществу и международным наблюдателям. Верховенство права означает, что закон един для всех, независимо от этнической принадлежности или политических взглядов. Это подразумевает реформу судебной системы, борьбу с коррупцией в правоохранительных орга-

нах и создание условий, при которых граждане доверяют государству защиту своих прав.

Второй столп: Гуманитарное восстановление и экономическая реинтеграция. Люди должны иметь крышу над головой, работу и возможность кормить свои семьи. Я много раз убеждался в симуляциях: беженцы и внутренне перемещённые лица должны получить реальный, а не декларативный шанс вернуться в свои дома. Меньшинства должны быть уверены, что их право на труд, образование и сохранение культурной идентичности будет соблюдаться. Экономическое восстановление в постконфликтный период – это не просто строительство заводов и дорог. Это создание рабочих мест для демобилизованных солдат, которые иначе пополнят ряды криминала. Это программы профессионального обучения для молодёжи, потерявшей доступ к образованию. Это гранты для малого бизнеса, способные «перезапустить» экономическую жизнь в разрушенных сёлах. Я пришёл к выводу, что экономика – это фундамент мира, и, если он будет шатким, любое политическое здание рухнет.

Третий столп: Правосудие и примирение. Преступления, совершённые в ходе конфликта, не могут остаться безнаказанными. Это требование и международного права, и элементарной человеческой морали. Жертвы должны знать, что их страдания не были напрасными, а виновные понесли наказание. Однако я всегда подчёркиваю в своих анализах: правосудие должно быть не только справедливым по сути, но

и восприниматься как справедливое обеими сторонами конфликта. Иначе оно превратится в инструмент мести и породит новый виток насилия, создав из осуждённых «мучеников» и «героев». Здесь нужен тонкий баланс между требованиями международных механизмов, национальных судов и традиционными способами примирения. Правосудие должно быть не карающим, а восстанавливающим. Оно должно помочь обществу перейти от состояния вражды к состоянию, пусть и вынужденного, но сосуществования, а затем — и к подлинному примирению.

Эти три столпа неразрывно связаны не только на концептуальном, но и на практическом уровне. Нельзя добиться примирения, не обеспечив безопасность меньшинствам. Нельзя восстановить экономику, не решив проблему беженцев, чьи дома разрушены. Нельзя построить устойчивый мир, не наказав виновных, но и нельзя наказывать так, чтобы это порождало новых врагов. Я вижу задачу постконфликтной дипломатии именно в том, чтобы удерживать этот тройной баланс, постоянно корректируя курс и находя компромиссы там, где их, казалось бы, быть не может.

### **1.3. Кейс 1: Регион с замороженным конфликтом в Восточной Европе – 2030 год. Полицейская миссия и борьба с организованной преступностью**

#### **1.3.1. Контекст и исходные условия (гипотетический сценарий)**

Год 2030. Спустя годы сложных переговоров и серии промежуточных соглашений, при активном посредничестве великой державы и международного сообщества, между центральным правительством условной страны «А» и автономным регионом «Б» наконец подписано рамочное мирное соглашение. Документ, ставший результатом длительного и болезненного компромисса, определил будущее региона на десятилетия вперёд. Регион «Б» получает широкую автономию в составе единого государства с собственным парламентом, бюджетом и гарантиями использования языка местного большинства.

Одним из ключевых пунктов соглашения стал вывод миротворческого контингента, долгие годы обеспечивавшего стабильность. Им на смену пришла международная полицейская миссия под эгидой региональной организации по без-

опасности. Мандат новой миссии включал широкий круг задач: наблюдение за соблюдением прав человека, подготовка местных кадров для объединённых правоохранительных органов, координация действий полиции страны «А» и региона «Б», а также содействие в борьбе с трансграничной преступностью. Казалось, что путь к мирной жизни открыт.

Однако реальность, как это часто бывает, оказалась сложнее любых прогнозов. Переход от военного присутствия к гражданским структурам безопасности обернулся глубоким кризисом. Экономика региона, десятилетиями существовавшая в условиях неопределённого статуса, рухнула практически мгновенно. Закрытие привычных каналов сбыта, разрыв кооперационных связей с предприятиями страны «А» привели к остановке заводов. Уровень безработицы среди бывших военнослужащих, работников промышленности и молодёжи, не имеющей никаких перспектив, достиг катастрофических значений.

В этих условиях не заставили себя ждать и криминальные структуры. Ещё в период «заморозки» конфликта нелегальная деятельность была одним из немногих стабильных источников дохода для целых групп населения. Теперь же, с ослаблением государственного контроля и ростом отчаяния, криминал расцвёл пышным цветом. Местная полиция, значительная часть состава которой оказалась прямо или косвенно связана с криминальными группировками, была не просто бессильна – она стала частью проблемы.

На этом фоне вновь начала тлеть межэтническая напряжённость, казавшаяся уже преодолённой. Националистические силы в стране «А», пользуясь экономическими трудностями, требовали жёстких мер по скорейшей интеграции региона, что воспринималось в регионе «Б» как угроза автономии. В регионе «Б», напротив, набирали популярность радикалы, призывавшие к референдуму о независимости и обвинявшие центральные власти в саботаже мирных соглашений. Ветераны местных вооружённых формирований, не получая ни пенсий, ни работы, начали создавать отряды самообороны, мотивируя это бездействием властей перед лицом криминального беспредела. Регион медленно, но верно сползался к хаосу, грозившему похоронить хрупкий мир.

Задачи, стоявшие перед дипломатией:

Создать легитимные, дееспособные и, главное, пользующиеся доверием населения силовые структуры, способные эффективно бороться с криминалом, но при этом не воспринимаемые ни одной из сторон как «оккупационные».

Наладить реальное, а не формальное оперативное взаимодействие между правоохрнительными органами страны «А» и региона «Б», которые десятилетиями были не просто разделены, но и враждебны друг другу.

Нейтрализовать криминальные группировки, не допустив при этом, чтобы они использовали в своих интересах межэтническую напряжённость и социальное недовольство.

Сохранить политическое и экономическое влияние вели-

кой державы в регионе, но категорически избегая любых форм прямого военного присутствия, которое немедленно было бы использовано оппонентами для обвинений.

### **1.3.2. Хронология событий и дипломатические ходы**

Ход 1. Гуманитарный прорыв после трагедии

Триггером для активных действий стала чудовищная трагедия. В городе, где население всегда было смешанным, неизвестные в камуфляже без опознавательных знаков обстреляли школьный автобус. Погибли дети, несколько были ранены. Напряжение в регионе достигло критической точки. СМИ страны «А» немедленно обвинили в произошедшем «сепаратистов и иностранных агентов». Каналы региона «Б» в ответ заговорили о «провокации националистов», желающих сорвать мирный процесс. Казалось, ещё немного – и стороны вновь схлестнутся в вооружённом противостоянии.

В этот момент дипломатия великой державы сделала ход, который я впоследствии не раз называл образцовым примером «гуманитарного входа» в кризис. Специальный представитель державы-посредника выступил с экстренным заявлением, первые слова которого были услышаны простыми людьми по обе стороны: «Как там люди? Кто пострадал? Нужна ли немедленная медицинская помощь?»

Было предложено:

Немедленно направить в пострадавшие города бригаду врачей, включая детских психологов и хирургов, под исключительной эгидой Международного Комитета Красного Креста (МККК).

Организовать за счёт державы-посредника срочную эвакуацию тяжелораненых в специализированные клиники.

Создать совместную международную следственную группу с участием представителей страны «А», региона «Б», великой державы и экспертов региональной организации по безопасности для объективного и прозрачного расследования всех обстоятельств трагедии.

Этот ход мгновенно перевёл фокус всеобщего внимания с политических обвинений на конкретную человеческую боль и необходимость немедленной помощи. Стороны, оказавшись перед лицом общей трагедии и под мощнейшим давлением общественности и международных структур, были вынуждены временно отложить свои политические разногласия и сосредоточиться на спасении людей и поддержке их семей. Великая держава выступила не как заинтересованная сторона, преследующая свои геополитические цели, а как ответственный и эффективный миротворец. Это создало колоссальный кредит доверия, который стал основой для всех последующих шагов.

Ход 2. Юридическая легитимизация присутствия  
Воспользовавшись благоприятным гуманитарным фоном и сохраняющейся напряжённостью, дипломатия великой

державы инициировала в Совете Безопасности ООН срочные закрытые консультации по ситуации в регионе. Выступая перед членами Совбеза, представитель державы-гаранта аргументировал позицию, опираясь строго на букву международного права. Ссылаясь на статью 39 Устава ООН, которая позволяет Совету квалифицировать любую ситуацию как угрозу международному миру и безопасности, он представил доклад, где на основе данных, полученных, в том числе, от миссии региональной организации по безопасности, было убедительно доказано, что действия транснациональных криминальных группировок в сочетании с резким ростом межэтнической напряжённости создают прямую и неотвратимую угрозу не только региональной, но и общеевропейской безопасности.

Это позволило легитимизировать применение временных мер, предусмотренных статьёй 40 Устава ООН. Совет Безопасности, преодолев традиционные разногласия, принял резолюцию, которая:

Значительно расширяла мандат миссии региональной организации по безопасности, наделяя её правом не только наблюдать и отчитываться, но и координировать оперативное реагирование объединённых полицейских сил.

Официально санкционировала создание Совместного координационного центра с участием великой державы, страны «А», региона «Б» и указанной региональной организации для обмена разведывательной информацией, планирования

совместных операций и анализа криминогенной обстановки.

Де-факто открывала возможность для привлечения специализированных подразделений из стран-гарантов мирного соглашения для проведения точечных операций против наиболее опасных криминальных группировок, но исключительно под эгидой ООН и с согласия координационного центра.

Эта резолюция стала юридическим фундаментом для всех дальнейших действий, лишив критиков аргументов о «незаконном вмешательстве» и «оккупации».

Ход 3. Инициатива по созданию международных полицейских участков

Следующим, и, пожалуй, наиболее важным шагом стала инициатива державы-посредника о создании в крупнейших городах региона постоянно действующих международных полицейских участков.

Ключевые элементы инициативы:

Участки должны были действовать под единым оперативным командованием миссии, но их штат формировался на смешанной основе. В каждый патруль входили: полицейский страны «А», бывший сотрудник правоохранительных органов региона «Б», международный наблюдатель и советник-инструктор от великой державы.

Великая держава брала на себя обязательства по оснащению участков современной криминалистической техникой, средствами связи, а также полное финансирование про-

грамм переподготовки кадров.

Вводился жёсткий принцип «кнута и пряника». Сотрудники участков получали значительно более высокую зарплату (за счёт международных фондов), но их работа находилась под беспрецедентным контролем: системы видеонаблюдения фиксировали каждый шаг, вся документация подлежала аудиту со стороны региональной организации по безопасности и независимых международных экспертов.

Реакция страны «А» и международного сообщества была настороженной. Чтобы снять эти опасения, представитель великой державы пошёл на принципиальную уступку, зафиксировав в итоговом меморандуме положение, которое в кулуарах называли «золотой пулей»: любая сторона-участница, включая великую державу, имеет право в одностороннем порядке отозвать свой контингент из любого участка в случае, если сочтёт, что его действия выходят за рамки согласованного мандата и нарушают международное право. Этот пункт, гарантировавший суверенитет принимающей стороны, снял основные страхи и сделал инициативу приемлемой для всех.

Ход 4. Экономический рычаг и борьба с коррупцией

Представитель державы-посредника всегда отдавал себе отчёт в том, что одними полицейскими мерами кризис не преодолеть. Поэтому параллельно с силовым блоком была запущена масштабная программа экономической помощи. Великая держава предложила выделить целевой грант на

восстановление критической инфраструктуры, ремонт дорог, мостов и создание временных рабочих мест в наиболее депрессивных районах.

Однако на этом этапе была совершена ошибка, которая едва не стоила всего прогресса. Первоначальная формулировка предполагала, что в случае нецелевого использования средств, великая держава имеет право требовать их возврата активами, созданными на эти деньги. Это было воспринято в штыки. Международное сообщество немедленно обвинило державу-гаранта в попытке «неоколониального захвата собственности».

Пришлось срочно искать выход. Предложение было перестроено, создав более прозрачный механизм. Был сформирован Совместный экономический совет, куда вошли представители великой державы, страны «А», региона «Б», региональной организации по безопасности, а также наблюдатели от других заинтересованных международных структур. Этот совет:

Принимал и рассматривал заявки на финансирование исключительно на конкурсной основе.

Ввёл систему «тройного аудита»: все расходы проверялись национальными аудиторами, независимыми международными экспертами и представителями гражданского общества региона.

Жёстко увязал выделение последующих траншей с конкретными, поддающимися измерению результатами.

Этот новый механизм, хотя и был более громоздким, позволил не только минимизировать риски разворывания, но и создал систему, которой в итоге стали доверять все участники.

#### Ход 5. Спецоперация против криминала

Информация, которую Совместный координационный центр начал получать благодаря отлаженной работе разведок и полицейских участков, была тревожной. В регионе действовали крупные, хорошо законспирированные преступные группировки. После того как одна из групп устранила активиста, собиравшего информацию, стало ясно: криминал перешёл в открытое наступление.

Медлить было нельзя. Представитель великой державы внёс в координационный центр предложение о проведении ограниченной по времени и масштабу спецоперации. Предложение было принято. Под эгидой ООН, с санкции Совместного центра, в регион были временно введены специальные подразделения.

Мандат операции был прописан с хирургической точностью, чтобы исключить любые обвинения в «ползучей оккупации»:

Цель – исключительно задержание лиц, входящих в утверждённый список подозреваемых.

Строго ограниченный район действия – исключительно зоны, контролируемые криминалом.

Чёткие временные рамки – операция не могла длиться бо-

лее установленного срока, после чего все подразделения в обязательном порядке возвращались.

Постоянный мониторинг – за каждым шагом спецназа наблюдали представители региональной организации по безопасности и международные журналисты.

Операция прошла успешно. Лидеры группировок были задержаны, каналы нелегальной деятельности перекрыты. Подразделения великой державы покинули регион ровно в назначенный срок, что стало мощнейшим аргументом для всех скептиков, доказывающим искренность намерений державы-посредника.

Ход 6. Итоговые договорённости и институционализация успеха

Кульминацией всех усилий стало подписание под эгидой региональной организации по безопасности итогового протокола, который зафиксировал новые реалии безопасности в регионе. Документ включал в себя:

Окончательное оформление постоянно действующего Совместного координационного центра.

Юридическое закрепление статуса международных полицейских участков и порядка их работы.

Утверждение программы экономической помощи и антикоррупционных мер.

Завершение работы совместной следственной группы по делу о теракте. Её выводы были признаны всеми сторонами. Виновные предстали перед судом, который проходил при

беспрецедентном уровне международного наблюдения, что исключило любые подозрения в предвзятости.

### **1.3.3. Разбор ошибок и уроков**

**Ошибка 1. Непродуманные экономические условия.** Предложение о кредите под залог активов было классическим примером того, как не надо работать в чувствительной постконфликтной среде. Урок: экономическая помощь должна быть безусловной или, по крайней мере, условия должны быть абсолютно прозрачны и согласованы со всеми ключевыми игроками заранее.

**Ошибка 2. Игнорирование роли международного сообщества на начальной стадии.** Нежелание привлекать их к обсуждению на ранних этапах привело к тому, что они пытались «перехватить инициативу», предлагая параллельные и иногда конфликтующие планы. Урок: лучше привлечь потенциального оппонента к сотрудничеству заранее, чем потом бороться с его параллельными инициативами.

**Ошибка 3. Запоздалая реакция на криминальные угрозы.** Разведданные о криминальных группировках поступили в координационный центр за некоторое время до теракта. Однако мы медлили. Эта задержка стоила жизни активисту. Урок: в постконфликтных условиях криминал действует быстро и решительно. Дипломатия и правоохранительная система должны реагировать с той же скоростью.

### **1.3.4. Итог для кейса: уроки региона с замороженным конфликтом**

Главный вывод: в постконфликтном регионе безопасность не может быть навязана извне исключительно военной силой. Она должна стать результатом сложного, многоуровневого процесса, в котором участвуют все заинтересованные стороны. Роль великой державы, как я её вижу, заключается в том, чтобы быть гарантом, а не оккупантом. Её влияние сохраняется не через штыки, а через гуманитарные проекты, подготовку кадров и предоставление экономической помощи.

Юридическая чистота каждого шага – абсолютная необходимость. Институциональный результат этого кейса – созданные координационные центры, международные полицейские участки и прозрачные экономические советы – стал не просто разовым решением проблемы, а долгосрочной основой для стабильности.

## **1.4. Кейс 2: Регион с межэтническим конфликтом в Закавказье – 2030 год. Возвращение беженцев и экономическая реинтеграция**

### **1.4.1. Контекст и исходные условия (гипотетический сценарий)**

2030 год. Десять лет прошло с момента подписания всеобъемлющего мирного соглашения, окончательно закрепившего спорный регион «В» в составе условной страны «Г» на условиях самой широкой автономии. Миротворцы были выведены в соответствии с графиком, уступив место международным наблюдателям. Казалось бы, все вопросы решены.

Однако проблемы, накопившиеся за годы войны и изоляции, никуда не исчезли. Население автономии оказалось в крайне уязвимом положении. Они столкнулись с дискриминацией при найме на работу, бюрократическими препятствиями при оформлении прав собственности на землю. Культурные памятники ветшали, не получая должного ухода, а в некоторых случаях переделывались или разрушались при проведении строительных работ.

Самая острая проблема была связана с беженцами. Сот-

ни тысяч человек, покинувших регион во время последней войны, были готовы вернуться в свои родные места. Они верили гарантиям, содержащимся в мирных соглашениях. Но на практике возвращение сталкивалось с непреодолимыми препятствиями. Домов, где они когда-то жили, больше не существовало – они были разрушены или сгнили за годы запустения. Те немногие уцелевшие постройки уже были заняты новыми переселенцами, приехавшими в регион по государственным программам.

Международные гуманитарные организации фиксировали эту проблему, но их влияние на решения, принимаемые в центральной власти страны «Г», было ограниченным. Правительство страны «Г», полностью контролировавшее территорию, было готово обсуждать возвращение беженцев лишь на своих условиях, которые другая сторона считала унижительными. В регионе вновь начало зреть недовольство.

Задачи, стоявшие перед дипломатией:

Создать механизм, позволяющий беженцам реально вернуться в свои дома, обеспечив их жильём и гарантиями безопасности.

Добиться от страны «Г» выполнения обязательств по защите прав национальных меньшинств.

Найти формулу, которая позволила бы сохранить культурное наследие меньшинства в регионе, не обостряя отношений с центральной властью.

Удержать хрупкий баланс, не допустив, чтобы гуманитар-

ные проблемы переросли в новый политический кризис.

### **1.4.2. Хронология событий и дипломатические ходы**

Ход 1. Гуманитарное предложение великой державы

Осознавая всю сложность проблемы, великая держава решила действовать на опережение. Её представителем было подготовлено и публично оглашено комплексное гуманитарное предложение:

Компенсации: Держава-посредник заявила о готовности выплатить единовременные денежные компенсации всем семьям, пострадавшим от разрушения жилья в ходе конфликта, вне зависимости от их национальности. Выплаты должны были производиться через специально созданный фонд под эгидой УВКБ ООН.

Восстановление: Великая держава обязалась направить в регион несколько сотен строителей и инженеров для восстановления жилых домов и социальной инфраструктуры в тех районах, куда должны были вернуться беженцы. Важнейшим условием было то, что все строители работают под защитой международного мандата ООН и подлежат безусловному возвращению в страну-гарант сразу по завершении работ.

Ход 2. Инициатива по квотам на рабочие места

Понимая, что без работы вернувшиеся люди просто уедут вновь, представитель великой державы выдвинул бо-

лее спорную инициативу. Он предложил правительству страны «Г» в законодательном порядке установить для новых предприятий, создаваемых в автономии, квоту на приём на работу представителей меньшинства в определённом размере.

Аргументация: это обеспечит экономическую стабильность, снизит социальную напряжённость и создаст у общины чувство сопричастности к общей экономической жизни.

Реакция центральных властей была резко негативной. Они назвали это предложение грубым вмешательством во внутренние дела суверенного государства и прямым посягательством на права частных инвесторов.

### Ход 3. Защита культурного наследия

Параллельно с экономическими вопросами представитель державы-гаранта поднял тему сохранения культурного наследия. Совместно с экспертами ЮНЕСКО была проведена инвентаризация исторических памятников меньшинства на территории автономии. На основе этого было предложено стране «Г» подписать меморандум, обязывающий стороны совместно финансировать реставрацию и охрану этих объектов.

Реакция центральных властей была сдержанно-благожелательной. Страна «Г» согласилась не препятствовать реставрационным работам, но от прямого финансирования отказалась. Это был компромисс, но важный символический жест.

#### Ход 4. Политическое представительство беженцев

Следующим пунктом стало политическое будущее возвращающихся беженцев. Была предложена формула, которая, на взгляд посредника, учитывала интересы всех сторон. Вернувшиеся должны были получить право участвовать в местных выборах в органы самоуправления автономии. В то же время, все посты федерального значения оставались за гражданами страны «Г». Это, с одной стороны, давало меньшинству возможность для самоорганизации, а с другой – чётко обозначало границы их автономии и не создавало угрозы для целостности государства.

Другая сторона, хоть и с оговорками, поддержала этот подход, но потребовала контроля со стороны международных наблюдателей для исключения дискриминации.

#### Ход 5. Реакция на провокации

Как только переговоры начали приносить первые плоды, не обошлось без провокаций. В зоне, прилегающей к местам компактного проживания меньшинства, были замечены группы вооружённых людей в камуфляже без опознавательных знаков. Они угрожали местным жителям, пытались посеять панику и сорвать подготовку к возвращению беженцев.

В ответ на эти угрозы представитель великой державы, по согласованию с обеими сторонами, инициировал срочные консультации в Совместном координационном центре. Результатом стала резолюция, санкционирующая проведение ограниченной полицейской операции. Под эгидой ООН

и при поддержке местных правоохранительных органов, в регион были введены специальные подразделения с чётким и ограниченным мандатом – нейтрализация незаконных вооружённых формирований. Как и в предыдущем кейсе, операция была точечной, временной и проходила под полным контролем международных наблюдателей.

#### Ход 6. Противостояние с внешними игроками

Любые действия великой державы в этом регионе всегда вызывают острую реакцию со стороны других держав. Соседняя держава, имеющая с центральным правительством страны «Г» союзнические отношения, выразила озабоченность действиями посредника. Структуры западных государств также попытались перехватить инициативу, предложив альтернативные программы помощи.

Представителю великой державы пришлось выдержать серьёзное дипломатическое сражение. Он не стал вступать в открытую конфронтацию. Вместо этого он использовал тактику «принуждения к сотрудничеству». На всех международных площадках он подчёркивал, что все действия его страны осуществляются строго в рамках международного права, со ссылкой на статьи 39 и 51 Устава ООН, и, что самое важное, при полном согласии принимающих сторон. Он также пригласил представителей других заинтересованных государств присоединиться к мониторинговым миссиям, тем самым лишив их возможности критиковать процесс извне.

### 1.4.3. Разбор ошибок и уроков

Ошибка 1. Предложение административных квот. Это была главная тактическая ошибка. Предложение о квотах было воспринято центральной властью как грубое и неуклюжее вмешательство в экономику. Урок: в вопросах экономической интеграции нельзя идти напролом с административными методами. Вместо квот следовало предлагать программы профессионального обучения и гранты для малого бизнеса.

Ошибка 2. Недостаточная координация с центральной властью. Многие инициативы были представлены как «помощь великой державы», но недостаточно скоординированы с центральным правительством на ранних этапах. Это вызывало законные подозрения. Урок: все действия должны быть в теснейшей координации с центральным правительством.

Ошибка 3. Игнорирование роли соседней державы. Долгое время посредник рассматривал эту страну исключительно как соперника и не предпринимал серьёзных усилий для налаживания диалога. Урок: необходимо искать точки соприкосновения, включая их в наблюдательные механизмы.

Ошибка 4. Отсутствие долгосрочной программы для молодёжи. Сосредоточившись на проблемах жилья и рабочих мест для взрослых, посредник упустил из виду необходимость интеграции молодёжи. Дети беженцев испытывали языковые и культурные трудности в школах. Урок: прими-

рение – это не только акт правосудия, но и долгая, кропотливая воспитательная работа.

#### **1.4.4. Итог для кейса: уроки региона с межэтническим конфликтом**

Главный вывод: возвращение беженцев и их экономическая реинтеграция – это самый сложный, многомерный переговорный процесс, затрагивающий вопросы суверенитета, национальной идентичности, исторической справедливости и будущего целых поколений.

Роль великой державы заключается в том, чтобы выступать гарантом прав меньшинств и координатором усилий международного сообщества. Действовать мы обязаны в теснейшей координации с центральным правительством и через международные институты, такие как ООН, региональные организации по безопасности и ЮНЕСКО.

Институциональный результат этого кейса – создание постоянно действующих механизмов мониторинга ситуации с правами меньшинств, фондов поддержки возвращения беженцев и системы временных сил безопасности, реагирующих на кризисы.

## **1.5. Кейс 3: Регион с проблемой военных преступлений на Балканах – 2030 год.**

### **Правосудие и межэтническое примирение**

#### **1.5.1. Контекст и исходные условия (гипотетический сценарий)**

2030 год. Прошло более тридцати лет с момента трагических событий, расколовших регион «Д». После многих лет замороженного конфликта и периодических вспышек насилия, при активнейшем посредничестве международного сообщества и при поддержке великой державы, было подписано всеобъемлющее мирное соглашение. Оно предусматривало широкую автономию для общины «Е» в рамках международно-признанной территории края «Ж».

Однако политическое урегулирование натолкнулось на неразрешимый, казалось бы, камень преткновения – правосудие по военным преступлениям. Международный судебный орган, завершивший свою работу, передал нерассмотренные дела специальным международным палатам. Они требовали выдачи нескольких десятков человек с обеих сторон. Среди них были и бывшие полевые командиры, которых община «Е» считала национальными героями, а община

«З» – военными преступниками, и представители сил безопасности, чьи действия в отношении гражданского населения другая сторона требовала осудить, а их собственная – считала их защитниками.

Ситуация зашла в тупик. Община «Е» отказывалась выдавать «своих», община «З» – «своих». В анклавах прошли многотысячные митинги протеста. Межэтническая напряжённость вновь начала нарастать. Становилось ясно: вопрос правосудия может похоронить весь хрупкий мирный процесс.

Задачи, стоявшие перед дипломатией:

Найти выход из тупика, связанного с требованием выдачи подозреваемых в военных преступлениях, не допустив при этом ни безнаказанности, ни самосуда.

Создать механизм правосудия, который был бы воспринят как справедливый обеими сторонами и не создавал бы новых национальных мучеников.

Сохранить роль великой державы как защитника интересов одной из общин, но при этом не выглядеть в глазах мирового сообщества стороной, препятствующей правосудию.

### **1.5.2. Хронология событий и дипломатические ходы**

Ход 1. Гуманитарная реакция на провокацию

Как и в предыдущих сценариях, катализатором активных

действий стала трагедия. В одном из анклавов неизвестными был совершён поджог объекта культурного наследия, имеющего большую историческую ценность для общины «Е». В огне погиб пожилой человек. Община была в ярости, официальные лица края «Ж» поспешили осудить нападение, но на местах вновь запахло порохом.

Дипломатия великой державы немедленно отреагировала в своём фирменном стиле. Был направлен в пострадавший анклав гуманитарную помощь, медикаменты и группу психологов для работы с людьми. В публичном заявлении представитель державы-посредника не стал никого обвинять, а призвал к совместному расследованию под эгидой региональной организации по безопасности и недопущению новых актов насилия. Этот взвешенный подход позволил немного сбить накал страстей и создать платформу для дальнейшего диалога.

## Ход 2. Предложение смешанных судов

Понимая, что тупик по вопросу выдачи обвиняемых может быть разрублен только нестандартным решением, представитель великой державы выступил с инициативой, которая поначалу многим показалась утопичной. Он предложил создать так называемые смешанные судебные палаты под эгидой ООН. Ключевая идея заключалась в том, что судьями в этих палатах должны быть не только международные юристы, но и представители обеих сторон конфликта – из общин «Е» и «З», прошедшие специальную проверку и подготовку.

Аргументация:

Это обеспечит восприятие суда как справедливого. Ни у одной из сторон не будет ощущения, что их судят «чужие» и предвзятые судьи.

Это позволит сохранить лицо обеим общинам. Герои не будут отданы на растерзание врагам, они предстанут перед судом, в котором участвуют и их представители.

Это предотвратит самосуд и снизит риск новых столкновений.

Предложение было встречено с большим скепсисом, но посредник настаивал, подчёркивая, что альтернативой может стать лишь эскалация насилия.

Ход 3. Гарантии гуманного обращения

Следующим важнейшим элементом предложения стали гарантии гуманного обращения с подсудимыми и осуждёнными. Представитель великой державы чётко заявил, что его страна категорически против выдачи обвиняемых для отбывания наказания в любые учреждения, где к ним могут применяться пытки или бесчеловечное обращение. Он также отвергал возможность применения смертной казни.

Вместо этого было предложено, чтобы все осуждённые смешанными судами отбывали наказание в специально созданных пенитенциарных учреждениях под исключительным надзором МККК. Эти учреждения должны были находиться на территории нейтральных стран и функционировать строго по международным стандартам. Этот пункт был

принципиально важным для общины «Е».

#### Ход 4. Диалог с другой общиной

Представитель великой державы понимал, что до сих пор его позиция, ориентированная на защиту интересов общины «Е», вызывала у общины «З» стойкое недоверие. Чтобы сломать этот стереотип, он предпринял серию шагов, направленных на диалог с другой стороной. Он встретился с семьями жертв из общины «З», выразил им соболезнования и объявил о программе компенсаций от имени своей страны. Он также заявил о готовности его страны оказать содействие в восстановлении культурных центров общины «З», пострадавших в ходе конфликта.

Этот шаг вызвал критику со стороны националистов из общины «Е», обвинивших его в «предательстве». Однако он был твёрд. Он объяснил, что без доверия другой стороны невозможно построить устойчивый мир. Эта позиция в итоге принесла плоды. Лидеры общины «З», ранее отказывавшиеся от любых контактов, согласились на диалог.

#### Ход 5. Противодействие давлению военно-политического блока

На фоне этих усилий военно-политический блок, традиционно имеющий сильное влияние в регионе, предпринял попытку перехватить инициативу, выступив с заявлением о необходимости ввода дополнительных сил для «поддержания правопорядка».

Представителю великой державы пришлось вновь обра-

щаться к аргументам международного права. На заседании Совета Безопасности ООН он выступил против этого предложения, сославшись на статью 39, которая требует сначала доказать наличие угрозы миру. Он предложил альтернативу: расширить мандат уже существующей гражданской миссии, добавив туда наблюдателей от нейтральных стран. Это предложение позволило избежать усиления военного присутствия и сохранить контроль над процессом в руках гражданских структур.

### Ход 6. Итоговый компромисс

После многих месяцев напряжённых переговоров сторонам удалось согласовать окончательный план. Резолюция Совета Безопасности ООН санкционировала создание смешанных судебных палат. В их состав вошли судьи, отобранные специальной комиссией: поровну от общин «Е» и «З», плюс треть – международные судьи, назначаемые ООН. Наказания были исключительно в виде тюремного заключения. Осуждённые отбывали сроки в специальных учреждениях под надзором МККК.

Международные наблюдатели единогласно признали процесс справедливым и прозрачным. Хотя ни одна из сторон не была полностью удовлетворена всеми приговорами, сам факт того, что суд состоялся и был признан легитимным, позволил снять наиболее острое напряжение.

### **1.5.3. Разбор ошибок и уроков**

Ошибка 1. Первоначальное игнорирование жертв с другой стороны. Долгое время, фокусируясь на защите одной общины, посредник не уделял внимания трагедии другой. Урок: для того, чтобы быть эффективным посредником, нужно уметь видеть и признавать боль всех сторон, даже если они тебе идеологически чужды.

Ошибка 2. Излишне жёсткая риторика против военно-политического блока. Резкие заявления только разжигали конфронтацию. Урок: в постконфликтный период необходимо искать точки соприкосновения даже с оппонентами, оставляя им «золотой мост» для отступления и сотрудничества.

Ошибка 3. Отсутствие программы для молодёжи. И в этом кейсе была упущена из виду долгосрочная перспектива. Урок: примирение – это не только акт правосудия, но и долгая, кропотливая воспитательная работа.

### **1.5.4. Итог для кейса: уроки региона с проблемой военных преступлений**

Главный вывод: правосудие в постконфликтный период должно быть не только справедливым по букве закона, но и восприниматься как справедливое всеми сторонами. Сме-

шанные суды с участием международных и местных судей, гарантии гуманного обращения и отказ от смертной казни – это важнейшие элементы, способные превратить правосудие из орудия вражды в инструмент примирения.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.