

Владимир Горюнов

Таксомоторное право

18+

Владимир Горюнов

Таксомоторное право

«Автор»

2025

Горюнов В. С.

Таксомоторное право / В. С. Горюнов — «Автор», 2025

Оказание услуг по осуществлению перевозки пассажиров и багажа легковым такси строго регламентируется положениями 580 Федерального закона

© Горюнов В. С., 2025

© Автор, 2025

Владимир Горюнов

Таксомоторное право

ВВЕДЕНИЕ

Роль транспорта сводится к построению единой дорожно-транспортной инфраструктуры в рамках отдельно взятого государства, благодаря наличию которой возможно построение единого транспортно-логистического узла, рассчитанного для всех видов общественного производства, распределения и обмена.

На современном этапе развития общества формируется нормативно-правовая база по регулированию общественных отношений в сфере предоставления услуг легкового такси. Основопологающим нормативно-правовым актом в отношении регулирования общественных отношений в сфере предоставления услуг легкового такси, после Конституции РФ от 12.12.1993 г. [1], является Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» [2] (далее Федеральный закон № 580-ФЗ), все последующие нормативно-правовые акты, принимаемые депутатами Государственной Думы в отношении регулирования общественных отношений по предоставлению услуг в сфере легкого такси, не должны противоречить положениям, законодательно закрепленным в Федеральном законе № 580-ФЗ [2]. Иными словами, можно сказать о том, что Федеральный закон № 580-ФЗ [2] является базисом, а все остальные нормативно-правовые акты по отношению к базису будут являться надстройкой.

Регулирование общественных отношений предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок и багажа легковым такси относится к числу специфичных, так как регулируемые вопросы связаны с функционированием одной из подотраслей транспортного права, т.е. по сути, из большого круга общественных отношений, регулированием которых занимается таксомоторное право фокусирует внимание лишь на одном аспекте – регулирование общественных отношений в сфере оказания услуг по осуществлению пассажирских перевозок и багажа легковым такси. С одной стороны, узко направленное нормативно-правовое регулирование таксомоторным правом до одного аспекта должен сделать данную отрасль общественных отношений более четко структурированной и максимально прозрачной. С другой стороны, узко направленное нормативно-правовое регулирование таксомоторным правом до одного аспекта не подразумевает минимизацию законодательно закрепляемых вопросов в области регулирования общественных отношений по предоставлению услуг в сфере пассажирских перевозок и багажа легковым такси, так как регулирование данной отрасли предполагает решение вопросов на законодательном уровне от выделения специальной зоны для легкого такси до регулирования вопросов ценообразования за предоставляемые услуги в сфере пассажирских перевозок и багажа легковым такси.

Российское законодательство в сфере пассажирских перевозок и багажа легковым такси следует отнести к разряду наиболее стабильного законодательства, основные положения которого регулируют отношения, связанные с заключением договора фрахтования, подачей легкового такси, ответственностью водителя за использование транспортных средств, их утрату, повреждение пассажира и багажа, предъявление претензий и т.д.

Круг отношений, подпадающих под регулирование таксомоторной отраслью права, достаточно широк. Сюда включаются отношения, связанные с понятием таксомоторного права, системой и структурой таксомоторного законодательства, понятием и заключением договоров фрахтования на транспортные средства, используемые в качестве легкового такси, с

ответственностью владельцев транспортных средств и пассажиров за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, иными транспортными договорами и т.д.

В качестве приложения представлен текст Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» [2].

Глава I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

II. 1. Понятие и предмет таксомоторного права

На современном этапе общественного развития и в условиях функционирования рыночной экономики транспорт и связанное с ним приобретает особое значение, особенно транспортные средства, используемые в качестве легкового такси. Отличительной особенностью транспортных средств, используемых в качестве легковых такси, является то, что в рамках таксомоторного права они не создают новых материальных ценностей, а лишь осуществляет территориальное перемещение пассажиров и багажи.

Транспортные средства, используемые в качестве легкового такси, выполняют роль связующего звена для экономики страны, так как они способны масштабироваться под все виды общественного производства, распределения и обмена. От ежедневной напряженной работы представителей таксомоторной отрасли, своевременного осуществления перевозки из пункта А в пункт Б пассажиров и багажа зависит работоспособность промышленности, торговли и т.д.

Для определения предмета таксомоторного права необходимо выявить специфический признак отношений, которые регулируются данной отраслью права. В качестве примера стоит упомянуть о том, что в части 1 статьи 1 Федерального закона № 580 [2] законодательно установлено – настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации..

Таким образом, специфическим признаком отношений в сфере легкового такси является оказание услуг, связанных с перевозкой пассажиров и багажа. Следовательно, в качестве предмета таксомоторного права выступают общественные отношения между представителями таксомоторной отрасли и пассажирами, возникновение которых связано с оказанием услуг по использованию транспортных средств для перемещения пассажира и багажа из одного места в другое в максимально короткие сроки за соответствующее материальное вознаграждение.

Для определения места таксомоторного права в системе российского права, необходимо исходить из следующего. Таксомоторное право – это совокупность правовых норм, которые регулируют общественные отношения, возникающие в связи с организацией и деятельностью по оперативному перемещению пассажиров и багажа из одного места в другое за соответствующее материальное вознаграждение водителями транспортных средств, соответствующим образом оформленных в качестве легкового такси.

Для любой отрасли права характерно:

наличие предмета регулирования, т.е. общественные отношения, которые отраслью формируются, закрепляются и охраняются;

наличие метода регулирования, т.е. специфического способа, при использовании возможностей которого с точки зрения законодателя формулируется совокупность юридических норм, обеспечивающих должное поведение людей, выступающих в качестве участников правоотношений.

Таким образом, предметом правового регулирования в отдельной отрасли права выступает однородный круг общественных отношений. Однако, известно много случаев, когда

возникновение таких однородных отношений взаимосвязано с другими правоотношениями: гражданские, административные, трудовые и т.д. И в подобных случаях для определения предмета соответствующей отрасли права необходимо применение дополнительных мер. Кроме того, немаловажное значение имеет метод правового регулирования, под которым следует понимать юридическое средство воздействия, применяемое в ходе правового регулирования общественных отношений. Лишь взаимодействие между предметом и методом регулирования позволяет выявить соответствующий классификационный признак в деле распределения норм права по отраслям.

Отличительным признаком таксомоторного права является сочетание властно-организационных отношений, которые подпадают под юрисдикцию административного права, и имущественных отношений, регулируемые гражданским правом. Однако такое сочетание само по себе не является достаточным основанием для выделения таксомоторного права в самостоятельную отрасль. Не может служить аргументом и наличие уставов и кодексов на транспорте, а также большое количество нормативных материалов, регулирующих отношения на транспорте.

Появление новой отрасли права становится возможным только тогда, когда становится возможным создание положений, в которых происходит отражение общих принципов и методов регулирования для всех норм. Если такого не происходит, то в таком случае нельзя вести речь о наличии самостоятельной отрасли права. Имущественные отношения, которые возникают по причине того, что деятельность автотранспортных предприятий подпадает под действие общих начал гражданского законодательства, а ключевой раздел таксомоторного права – договор перевозки пассажиров и багажа относится к числу институтов гражданского права и, в соответствии с пунктом 1 статьи 786 Гражданского кодекса Российской Федерации, представляет собой обязательство со стороны перевозчика по осуществлению перевозки пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа – и за провоз багажа. Особенность таксомоторного права характеризуется предметом и методом, которые могут быть свойственны для гражданского, административного, трудового права и не отражать особенностей, являющимися характерными только для таксомоторного права. А в том случае, если методы правового регулирования не трансформируются и не видоизменяются, то не возникли условия для появления новой отрасли права. Таким образом, таксомоторное право и его составные части не являются самостоятельными отраслями права. Таксомоторное право представляет собой подотрасль российского транспортного права, которое регулирует общественные отношения по оказанию услуг в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси, возникновение которых происходит в процессе взаимоотношений автотранспортных предприятий и заказчиков, т.е. по своему характеру они являются особыми и по этой причине нуждаются в специальном правовом регулировании.

Основной целью объединения гражданского, административного, трудового, земельного и т.д. в таксомоторной отрасли права является регулирование деятельности различных видов таксомоторного транспорта в составе единой транспортно-логистической системы страны. Правовые нормы таксомоторного права направлены на регулирование отношений между транспортными предприятиями и их клиентами по поводу осуществления пассажирских перевозок и багажа, который различаются между собой большим многообразием и сложностью.

Таким образом, таксомоторное право, представляя собой комплексную отрасль российского права, не является самостоятельной отраслью права.

II. 2. Виды таксомоторного транспорта. Управление таксомоторным транспортом

Задача управления таксомоторным транспортом заключается в своевременном и качественном обеспечении дальнейшего развития и совершенствования таксомоторного транспорта и соответствующей инфраструктуры государства, связанных с функционированием всех отраслей национальной экономики, и на этом фундаменте благоприятствовать более масштабному удовлетворению материальных и духовных потребностей общества. Различают следующие основные типы таксомоторного транспорта: социального типа, эконом класса, бизнес-класса, пассажирского типа, грузового типа.

Такси социального типа предназначено для людей, которые в силу определенных обстоятельств не способны передвигаться на общественном транспорте. Социальная разновидность такси следует отнести к разряду дешевых, автомобильный транспорт оснащается специальным пандусом для перевозки инвалидов колясок

Управление в сфере перевозок на социальной разновидности такси осуществляется децентрализованно и относится к компетенции служб социальной защиты того или иного региона Российской Федерации.

Общее руководство всеми типами транспорта осуществляется Министерством транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс РФ). Минтранс РФ был создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» [5].

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 395 [6], Министерство транспорта относится к числу федеральных органов исполнительной власти в сфере транспорта, которые осуществляют полномочия по выработке государственной политики и формированию нормативно-правовой базы по регулированию в сфере гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического, включая метрополитен, и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, геодезии и картографии.

На основании постановления Правительства РФ от 11 июня 2004 года № 274 [7], в состав Министерства транспорта Российской Федерации входят службы:

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Федеральное агентство воздушного транспорта;
- Федеральное дорожное агентство;
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
- Федеральное агентство морского и речного транспорта;
- Федеральное агентство геодезии и картографии.

Министерство транспорта Российской Федерации в соответствии с Положением о министерстве осуществляет следующие полномочия:

- разработку проектов законодательных и иных нормативных актов, которые определяют порядок функционирования таксомоторного комплекса;

- контролирование в рамках своей компетенции исполнение законодательных и иных нормативно-правовых актов;

- обобщение и систематизация практики применения нормативно-правовых актов в сфере транспорта;

- согласование, утверждение в установленном порядке и издание обязательные для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, действующими в транспортном комплексе, правила, руководства, положения, стандарты, нормы, инструкции и другие норма-

тивные акты, в том числе межведомственного характера, по вопросам, отнесенным к его компетенции, и дает по ним разъяснения.

II. 3. Лицензионно-разрешительная деятельность в сфере транспорта

В составе Министерства транспорта Российской Федерации деятельностью по выдаче лицензий и разрешений занимается Федеральная служба по надзору в сфере транспорта. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 398 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта» [8] Федеральная служба по надзору в сфере транспорта обладает следующими полномочиями в лицензионно-разрешительной сфере деятельности:

[осуществляет](#) контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации:

о гражданской авиации;

о торговом мореплавании;

о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль) на территории Российской Федерации (за исключением пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации);

о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

об организации, обеспечении и выполнении организациями морского, внутреннего водного и железнодорожного транспорта перевозок высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств;

об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;

о транспортной безопасности;

о перевозке опасных грузов автомобильным транспортом;

осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации [лицензирование](#) отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;

выдаёт:

лицензии, а также приостанавливает, ограничивает действие и аннулирует их;

специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов;

свидетельство, подтверждающее право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом;

удостоверения инспекторов гражданской авиации Российской Федерации лицам, указанным в [пункте 4 статьи 65](#) Воздушного кодекса Российской Федерации, а также аннулирует их;

[специальные разрешения](#) на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов;

в случаях, установленных [Соглашением](#) о международной дорожной перевозке опасных грузов, при осуществлении перевозок опасных грузов в международном, междугородном, пригородном и городском сообщении;

разрешения компетентного органа на перевозку опасных грузов, на отнесение опасных веществ и изделий к номерам ООН, применение отгрузочного наименования и классификационного кода опасных веществ и изделий, а также применение тары при перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, содержащие условия перевозки опасных грузов;

свидетельства о подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;

свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и документы (удостоверения) об утверждении курсов такой подготовки;

иные разрешительные документы в установленной сфере деятельности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, удостоверяющие право юридических и физических лиц осуществлять определенные виды деятельности и (или) конкретные действия;

осуществляет в установленном порядке:

принятие решений о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок и внесение записей в реестр российских перевозчиков, допущенных к осуществлению международных автомобильных перевозок;

прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

в соответствии с Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов категорирование автомобильных тоннелей по видам ограничения движения в них автотранспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов;

весовой и габаритный контроль транспортных средств;

присвоение рейсам морских судов, судов внутреннего и смешанного (река-море) плавания, а также поездам при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств определенного Федеральной службой охраны Российской Федерации статуса литерных;

участие в работе по определению технического состояния (комиссованию) транспортных средств, объектов и оборудования (за исключением воздушных судов и других транспортных средств, используемых для наземного обслуживания воздушных судов, а также радиотехнических средств и других объектов управления воздушным движением), используемых для перевозок высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств;

контроль за соответствием установленным требованиям соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

контроль за соблюдением порядка передачи сведений в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах;

расследование аварий или инцидентов на море в соответствии с положением, утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральным агентством по рыболовству и Министерством обороны Российской Федерации;

государственный надзор за деятельностью организаций, осуществляющих лоцманскую проводку морских судов;

расследование транспортных происшествий на внутреннем водном транспорте в соответствии с положением, утвержденным Министерством транспорта Российской Федерации;

контроль за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, принимаемых Министерством транспорта Российской Федерации, по вопросам осуществления переданных полномочий;

контроль за эффективностью и качеством осуществления соответствующих переданных полномочий;

проведение проверки сведений о ненадлежащем исполнении (неисполнении) органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в течение 30 календарных дней со дня поступления указанных сведений и выдачу заключения о надлежащем исполнении органами государственной власти субъектов Российской Федерации пере-

данных полномочий либо готовит и вносит в Правительство Российской Федерации предложения о принятии решения об изъятии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

установление [содержания](#) и [форм](#), а также [сроков](#) представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отчетности об осуществлении переданных полномочий;

выполнение [функций](#) главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;

ведение реестра выданных свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом;

обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих [государственную тайну](#);

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный [законодательством](#) Российской Федерации срок;

обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по их мобилизационной подготовке;

[осуществляет](#) организацию и ведение гражданской обороны в Службе;

обеспечивает надзор за деятельностью капитанов бассейнов внутренних водных путей по осуществлению государственного портового контроля;

организует дополнительное профессиональное образование работников Службы;

взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

осуществляет в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

осуществляет в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;

осуществляет [иные полномочия](#) в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации [6].

Глава II. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

II. 1. Понятие источников таксомоторного права

Источник права представляет собой способ, с помощью которого закрепляются нормы права. В составе таксомоторного законодательства различают следующие основные источники права:

- законы,
- указы Президента Российской Федерации,
- подзаконные нормативные акты.

Кроме того, к источникам таксомоторного права следует отнести санкционированные обычаи, постановления пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

Важное значение по отношению к остальным законодательным актам представляет Конституция Российской Федерации – Основной Закон. Конституция Российской Федерации выступает в качестве юридической основополагающей базы развития таксомоторного права, так как в ней содержатся нормы, имеющие непосредственное отношение к транспорту.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ [1] управление федеральным транспортом, путями сообщения относится к ведению Российской Федерации. Данное положение является основополагающим при правовом регулировании деятельности транспорта.

В качестве основополагающего федерального закона в таксомоторном праве выступает Федеральный закон «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» от 29.12.2022 № 580-ФЗ (далее – Федеральный закон № 580). В данном нормативно-правовом акте устанавливаются правовые для законопослушного поведения представителей таксомоторной отрасли.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.