



ДОКЛАД

**о соблюдении прав
и законных интересов
коренных малочисленных
народов Севера
Республики Саха (Якутия)
и о деятельности
Уполномоченного
по правам коренных
малочисленных
народов Севера
в Республике Саха (Якутия)
за 2021**

К.В. Роббек

Константин Васильевич Роббек
Доклад о соблюдении прав и
законных интересов коренных
малочисленных народов
Севера Республики Саха
(Якутия) и о деятельности
Уполномоченного за 2021 год

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=68682637
SelfPub; 2022

Аннотация

В докладе анализируются наиболее актуальные проблемы соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), приводится информация о рассмотрении Уполномоченным индивидуальных и коллективных обращений, о его инициативных действиях, предпринятых по информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод, либо в случаях, имеющих особое общественное значение, а также о предложениях, направленных на совершенствование законодательства, правоприменительной практики и административных процедур.

Содержание

Введение	4
1. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народах Севера Республики Саха (Якутия)	8
2. Право на изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)	24
Конец ознакомительного фрагмента.	36

Константин Роббек
Доклад о соблюдении
прав и законных
интересов коренных
малочисленных народов
Севера Республики Саха
(Якутия) и о деятельности
Уполномоченного
за 2021 год

Введение

*«...государство неизменно уделяет
приоритетное внимание поддержке коренных
малочисленных народов, сохранению их природной
среды обитания, сложившихся на протяжении
веков форм хозяйствования и привычного уклада*

Ежегодный Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2021 год подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 6 Закона Республики Саха (Якутия) «Об Уполномоченном по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия)» для направления Главе Республики Саха (Якутия), в Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Правительство Республики Саха (Якутия).

В докладе, как и прежде, дается общая оценка ситуации, связанной с соблюдением прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). В отдельных разделах доклада анализируются изменения нормативно-правовой базы в части реализации государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов, наиболее актуальные проблемные вопросы реализации прав коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия), приводится информация о деятельности Уполномоченного и его взаимодействии с органами государственной власти и органами местного само-

¹ Из приветствия Президента Российской Федерации В.В. Путина участникам и гостям II Форума коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ) (апрель 2021 года).

управления, а также статистические данные о количестве и тематике обращений граждан.

Доклад составлен на основе обработки и обобщения информации, полученной из:

- устных и письменных обращений представителей коренных малочисленных народов Севера, информации, полученной в ходе личного приема граждан;
- органов государственной власти и местного самоуправления, организациями и предприятиями по запросам Уполномоченного;
- материалов научно-практических конференций, совещаний, семинаров, круглых столов и других мероприятий;
- сообщений общественных организаций коренных малочисленных народов Севера;
- публикаций средств массовой информации.

Уполномоченный выражает искреннюю благодарность сотрудникам аппарата Румянцеву П. С. и Апросимовой У. И., участвовавшим в подготовке доклада.

Содержание и структура доклада ежегодно претерпевает определенные изменения. С одной стороны, это связано с тем, что часть вопросов, отмеченных ранее в докладах теряют свою актуальность, благодаря решениям, принятым органами государственной власти. С другой стороны, коррективы вносят насущные, злободневные вопросы. Помимо этого, нельзя не отметить влияние пандемии новой коронавирусной инфекции (covid-19) на развитие общества и реали-

зацию прав коренных малочисленных народов Севера. Пандемия, безусловно, отразилась и на деятельности Уполномоченного. Это связано с организацией служебных командировок, встреч с населением и личного приема граждан. В данном докладе уделено немалое внимание вопросам, связанным с пандемией в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Остается надеяться, что вопрос о влиянии пандемии на представителей коренных малочисленных народов Севера потеряет свою актуальность и не получит продолжения в дальнейших докладах.

1. Государственная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)

Российская Федерация является многонациональным государством, где по официальным данным проживают представители 193 народов. Из них 40 относятся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока. Конституцией Российской Федерации закреплён особый статус коренных малочисленных народов, который получил дальнейшее развитие в федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что и на федеральном и на республиканском уровне за последние годы произошли значительные изменения нормативно-правовой базы, которые могут в определенной степени повлиять на государственную политику в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Несмотря на продолжающуюся пандемию органами государственной власти Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) уделяется первостепенное внимание вопросам социально-экономического развития арктической зоны

и коренных малочисленных народов Севера. За последние годы произошли некоторые положительные изменения нормативно-правовой базы, которые свидетельствуют о взвешенной государственной политике в данном направлении.

В данном разделе приведен обзор изменений законодательства в отношении коренных малочисленных народов, который охватывает период не только за прошедший 2021 год, но и изменения, произошедшие в период с начала 2020 года.

Федеральный закон от 06.02.2020 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам».

Данным законом установлен механизм учета и порядок ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. Полномочия по данному вопросу возложены на Федеральное агентство по делам национальностей (далее – ФАДН России).

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2020 г. № 1520 утверждены Правила ведения списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам». Более подробно о реализации положений данного закона в отдельном разделе доклада.

Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской де-

тельности в Арктической зоне Российской Федерации».

Закон определяет правовой режим арктической зоны Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности в арктической зоне Российской Федерации.

Управление Арктической зоной осуществляют Государственная комиссия по вопросам развития Арктики (далее – государственная комиссия), уполномоченный федеральный орган и управляющая компания.

Государственная комиссия является стратегическим органом управления Арктической зоной, осуществляющим общий мониторинг экономических процессов в Арктической зоне, координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования Арктической зоны.

Под уполномоченным федеральным органом понимается федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 г. № 78 «О совершенствовании государственного управления в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации» указанные функции возложены на Министерство Российской Федерации по развитию Даль-

него Востока и Арктики.

Указ Президента РФ от 05.03.2020 г. № 164 «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».

Основами определяются цели, основные направления и задачи, а также механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике.

Одним из основных национальных интересов Российской Федерации в Арктике определена защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, проживающих на территории арктической зоны.

Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 г. утвержден единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

Одной из мер выполнения основных задач в сфере социального развития Арктической зоны определено разработка и реализация программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности малочисленных на-

родов.

Постановление Правительства РФ от 30.03.2021 № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Ответственным исполнителем Программы определено Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. Включает две подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Создание условий для привлечения частных инвестиций и создания новых рабочих мест в Арктической зоне Российской Федерации»;
- подпрограмма 2 «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации».

Одним из основных целевых индикаторов, является утвержденная распоряжением Правительства РФ от 15.04.2021 № 978-р Программа государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных наро-

дов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

В Республике Саха (Якутия) в целях реализации данного постановления разработана дорожная карта, включающая структурные преобразования Совета по вопросам коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия), а также подготовка и внесение изменений в республиканские нормативно-правовые акты.

Уполномоченный отмечает активную работу Министерства по развитию Арктики и делам народов Севера Республики Саха (Якутия) (далее – Минарктики) по реализации постановления. В 2021 году подписано первое Соглашение между Советом представителей коренных малочисленных народов Севера при Главе Республики Саха (Якутия) и промышленной компанией.

Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 № 1702 «О порядке утверждения норм языков коренных малочисленных народов Российской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков».

Данным постановлением утверждены Правила утверждения норм языков коренных малочисленных народов Рос-

сийской Федерации, правил орфографии и пунктуации этих языков.

Министерству просвещения Российской Федерации поручено образовать Межведомственную комиссию по языкам коренных малочисленных народов Российской Федерации и утвердить положение о ней.

В состав Межведомственной комиссии в обязательном порядке включаются представители Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, ФАДН России, федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук», федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия образования» и объединений коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Межведомственная комиссия будет рассматривать заявления физических и юридических лиц об утверждении грамматики и (или) правил орфографии и пунктуации.

Указ Главы РС(Я) от 08.04.2020 № 1103 (ред. от 24.03.2021) «Об основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года».

Указом, в целях реализации стратегических приоритетов Российской Федерации в Арктике, решения ключевых проблемных вопросов Арктической зоны Республики Саха

(Якутия) определены основные направления государственной политики на период до 2024 года.

В целях реализации данного Указа была разработана Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства РС(Я) от 23.03.2021 № 250-р.

Указ Главы РС(Я) от 14.08.2020 № 1377 «О Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года».

Одним из основных направлений социально-экономического развития Арктической зоны в сфере развития человеческого капитала является обеспечение задач устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера. Выделен отдельный подраздел, посвященный вопросам развития коренных малочисленных народов Севера в Арктической зоне.

Постановление Правительства РС(Я) от 15.09.2021 № 359 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы».

Основные цели государственной программы:

– формирование условий для сбалансированного пространственного развития Арктической зоны Республики Са-

ха (Якутия) и повышения качества жизни населения с учетом социально-экономического потенциала районов;

– устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Программа направлена на решение приоритетных вопросов государственной политики в области социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия), определенных в стратегических документах².

Проект Федерального закона № 28409–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Законопроект разработан в целях совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Стоит отметить, что данный законопроект, подготовленный ФАДН России, в течение весьма длительного периода проходил согласование с общественными организациями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Окончательный вариант, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, дей-

² Указ Главы РС(Я) от 08.04.2020 № 1103 (ред. от 24.03.2021) «Об основных направлениях государственной политики Республики Саха (Якутия) в Арктической зоне Республики Саха (Якутия) на период до 2024 года». Указ Главы РС(Я) от 14.08.2020 № 1377 «О Стратегии социально-экономического развития Арктической зоны Республики Саха (Якутия) на период до 2035 года».

ствительно представляет собой нормативно-правовой документ, где учтены все конструктивные предложения и замечания общественных организаций коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Принятие данного законопроекта позволит упорядочить многие ранее нерешенные вопросы создания и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера.

Помимо вышеизложенных нормативно-правовых актов, стоит отдельно выделить следующие документы, которые весьма серьезно влияют на реализацию прав коренных малочисленных народов Севера на ведение традиционной хозяйственной деятельности.

Постановление Конституционного Суда РФ от 05.07.2021 № 32-П «По делу о проверке конституционности части 1 статьи 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и части 1 статьи 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А. Ф. Данилова».

Конституционный Суд РФ постановил, что федеральному законодателю надлежит уточнить – с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации – законодательные основы реализации права на охоту в целях ведения традиционного образа жизни и осуществления тради-

ционной хозяйственной деятельности представителями коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которые не проживают постоянно в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов и осуществляют традиционную хозяйственную деятельность в дополнение к основной, с тем чтобы реализация указанного права не ставила под сомнение возможность его реализации представителями этих народов, постоянно проживающими на соответствующих территориях и осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в качестве основного источника жизнеобеспечения.

Подготовка соответствующих изменений в федеральное законодательство было поручено ФАДН России. 24 декабря 2021 года Правительством Российской Федерации был одобрен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и статью 19 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на устранение выявленных Конституционным Судом РФ пробелов правового регулирования и уточнение основ реализации права на охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности гражданами из числа коренных ма-

лочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

30 ноября 2021 года Верховный Суд Российской Федерации принял **решение по делу №АКПИ21–807 по административному исковому заявлению Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Айи» о признании недействующими абзацев пятого и девятого подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утверждённого приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. № 596.**

По административному исковому заявлению Родовой общины коренных малочисленных народов Севера «Айи» было принято решение:

Признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу абзацы пятый и девятый подпункта 4 пункта 26 Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по подготовке и принятию решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утверждённого приказом Федерального агентства по рыболовству от 10 ноября 2020 г. № 596, в той мере, в какой они исключают возможность принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование общинам корен-

ных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в случае, если предоставленный в пользование рыболовный участок для осуществления традиционного рыболовства (в отношении анадромных видов рыб) расположен не по месту регистрации общины в месте традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в случае отсутствия у представителя малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации или общины этих народов регистрации в месте расположения района добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

Стоит отметить очевидную общую направленность постановления Конституционного Суда РФ и решения Верховного Суда РФ на возможность реализации прав коренных малочисленных народов Севера на традиционную охоту и традиционное рыболовство вне зависимости от места проживания и регистрации и без привязки к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ³.

9 декабря 2021 года состоялось заседание Совета по развитию гражданского общества и правам человека

³ Распоряжение Правительства РФ от 08.05.2009 № 631-р (ред. от 11.02.2021) «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

под председательством Президента Российской Федерации В. В. Путина⁴.

По итогам заседания Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации проанализировать совместно с полномочными представителями Президента Российской Федерации в Дальневосточном, Сибирском и Приволжском федеральных округах законодательство Российской Федерации и практику его применения в части, касающейся обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территориях административно-территориальных единиц, ранее являвшихся субъектами Российской Федерации и вошедших в состав Пермского, Красноярского, Забайкальского, Камчатского краев и Иркутской области в результате объединения соответствующих субъектов Российской Федерации, и при необходимости представить предложения по совершенствованию нормативных правовых актов в этой области.

Большая роль в разработке федеральных нормативно-правовых актов и их принятии принадлежит **Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации** (далее – Ассоциация).

⁴ «...права коренных малочисленных народов Севера. Полностью согласен, это вопрос, на который мы должны постоянно обращать внимание» – из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на заседании Совета по развитию гражданского общества и правам человека 09.12.2021 г.

Ассоциация, возглавляемая сенатором Совета Федерации Федерального Собрания РФ Григорием Петровичем Ледковым ведет последовательную работу по отстаиванию и защите прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В апреле 2021 года состоялось знаковое для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока мероприятие – 4–8 апреля 2021 года в городе Салехард прошёл IX Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – Съезд).

Съездом принята резолюция, в соответствии с которой итоговыми документами признаны:

- Рекомендации секции «Сохранение и развитие традиционных отраслей хозяйствования»;
- Рекомендации секции «Культура, образование и родные языки»;
- Рекомендации секции «Молодёжная политика и спорт»;
- Рекомендации секции «Основы социального благополучия»;
- Резолюция научно-практической конференции «Традиционное природопользование отрасль народного хозяйства или образ жизни? Его роль, место и потенциал в экономическом развитии и обеспечении экологической безопасности северных и арктических территорий России» (гор. Красно-

ярк, 25–26 марта 2021 г.).

Президентом Ассоциации Г. П. Ледковым совместно с Президиумом и Координационным Советом Ассоциации разработан план реализации Резолюции Съезда и начата активная работа по реализации итоговых документов. Ассоциация активно взаимодействует с обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации, с федеральными и региональными органами государственной власти для принятия соответствующих решений, направленных на исполнение итоговых документов Съездов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Сложно переоценить роль, которую внесли и продолжают вносить общероссийская общественная организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», региональные общественные организации и ее активисты в формирование и развитие государственной национальной политики в отношении коренных малочисленных народов в разработке и принятии вышеуказанных стратегических документов.

2. Право на изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)

*«Язык народа – лучший, никогда не увядающий и
вечно вновь распускающийся цвет всей его духовной
жизни»⁵*

Традиционно Уполномоченный посвящает отдельный раздел в ежегодном Докладе вопросу изучения родных языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия). Данный вопрос является весьма актуальным для всех коренных народов. Наличие своего родного языка является главным фактором существования любого народа, включая представителей коренных малочисленных народов Севера.

Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (далее – ООН) 2019 год был объявлен Международным годом языков коренных народов⁶. В связи с тем, что несмотря на усилия международного сообщества,

⁵ Из сочинений К.Д. Ушинского.

⁶ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 19.12.2016 г. A/RES/71/178

предпринятые в рамках года языков коренных народов сохраняется настоятельная необходимость в сохранении, возрождении и популяризации языков коренных народов, находящихся под угрозой исчезновения, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила период с 2022 по 2032 годы Международным Десятилетием языков коренных народов (далее – Десятилетие). Десятилетие провозглашено для принятия дальнейших шагов на международном и национальном уровнях с целью сохранения, возрождения и популяризации языков коренных народов.

Распоряжением Правительства РФ от 20.07.2021 года № 2004-р образован Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

Распоряжением Правительства РФ от 09.02.2022 № 204-р утвержден план основных мероприятий по проведению в 2022–2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов.

В план основных мероприятий вошли также предложения Республики Саха (Якутия), в частности, реализация проекта «Цифровизация языкового и культурного наследия коренных народов Арктики».

Уверен, что проведение Десятилетия, позволит определить подходы, приоритеты и разработать нормативно-правовую базу, которая будет способствовать сохранению и разви-

тию языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Для успешного решения целей и задач Десятилетия необходимо понять, что же происходит в Республике Саха (Якутия), определить основные проблемные вопросы и наметить пути их решения.

По информации, предоставленной Министерством образования и науки Республики Саха (Якутия) (далее – Минобразования) в Якутии только в 36 школах в учебный план включено изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера.

Институт Уполномоченного, понимая и осознавая всю важность сохранения и развития языков коренных малочисленных народов Севера, начиная с первого ежегодного доклада⁷ предлагает органам государственной власти усилить работу в данном направлении.

Следует отметить что в данном направлении к большому сожалению, положительный тренд на увеличение количества школ сменился отрицательной динамикой по количеству школ с изучением родных языков коренных малочисленных народов Севера: в 2014 году обучение проводилось в 30 школах; в 2015–27; в 2016–27; в 2017–52; в 2018–52; в 2019–49.

С начала деятельности в 2014 году Уполномоченный во всех выступлениях и предложениях в адрес органов государ-

⁷ <https://iu-upkm.sakha.gov.ru/doklady>

ственной власти Республики Саха (Якутия) отстаивает права представителей коренных малочисленных народов Севера на изучение родных языков в образовательных учреждениях. Такая возможность должна быть во всех местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. При этом следует дать такую возможность начиная с дошкольного образования. В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 10.07.2003 59-З № 121-III (ред. от 30.01.2019) «О перечне коренных малочисленных народов Севера и мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности в Республике Саха (Якутия) (новая редакция)» к местам традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера отнесено 70 сел.

В целях создания условий для перехода на федеральные государственные образовательные стандарты в Республике Саха (Якутия) проделана следующая работа:

- разработаны завершённые линии печатных и электронных учебников по тундренному юкагирскому языку и литературному чтению для 1–4 классов с целью включения их в 2022 г. в Федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- разработано учебное пособие «Букварь лесных юкаги-

ров».

Кочевые школы функционируют в 7 улусах (районах), в них обучается 67 детей, в том числе 9 детей дошкольного возраста. Обучение в местах традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и в базовых школах ведется по индивидуальным учебным графикам и учебным планам.

Ежегодно за счет государственной программы РС(Я) «Развитие образования на 2020–2024 годы и плановый период до 2026 года» выделяется финансирование на организацию отдыха и оздоровления детей из северных арктических районов за пределами республики, в 2021 г. 115 детей из северных и арктических районов и 6 сопровождающих в лагерь отдохнули за пределами Республики Саха (Якутия), в том числе 65 детей в Приморском крае, 50 детей в Краснодарском крае.

Помимо этого, в Республике Саха (Якутия) функционируют 43 учреждения среднего профессионального образования и 5 высших учебных заведений. Из них родные языки преподаются только в двух учебных заведениях:

- Якутский педагогический колледж им. С. Ф. Гоголева;
- Институт языков и культуры народов Северо-Востока Российской Федерации Северо-Восточного федерального университета им. М. К. Аммосова.

Начало преподавания родных языков коренных малочис-

ленных народов Севера в университете было заложено тридцать лет назад в 1991 году, когда была создана кафедра северной филологии на филологическом факультете Якутского государственного университета им. М. К. Аммосова. В 2021 проведено юбилейное мероприятие, посвященное этому событию.

В 2010 году государственный университет был преобразован в Северо-Восточный федеральный университет и создан Институт языков и культур народов Северо-Востока Российской Федерации. Кафедра северной филологии вошла в структуру Института.

Первым заведующим кафедры северной филологии был Василий Афанасьевич Роббек, доктор филологических наук, академик Академии наук Республики Саха (Якутия). С 1997 года по 2017 год заведовала кафедрой Варвара Григорьевна Белолюбская, кандидат филологических наук. С 2017 года – Винокурова Антонина Афанасьевна, кандидат филологических наук.

Первыми преподавателями кафедры северной филологии стали по эвенкийскому языку – Мыреева Анна Николаевна, кандидат филологических наук; Андреева Тамара Егоровна, кандидат филологических наук; по эвенскому – Роббек Василий Афанасьевич, доктор филологических наук; Белолюбская Варвара Григорьевна, кандидат филологических наук; Дуткин Христофор Иннокентьевич, кандидат филологических наук; по юкагирскому языку – Курилов Гаврил Нико-

лаевич, доктор филологических наук; по методике преподавания родного языка и литературы – Флегонтова Валентина Алексеевна, старший преподаватель.

Северное отделение Института языков и культуры народов Северо-Востока Российской Федерации ведет профессиональную подготовку по двум направлениям Филология:

- «Отечественная филология (эвенский, эвенкийский, юкагирский, чукотский, долганский языки и литература)»;
- Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) Профиль: «Родной язык и литература коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» и «Начальное образование».

За 30 лет кафедра подготовила более 400-х выпускников, в том числе за последние 5 лет – около 70-ти научно-педагогических кадров для образовательных, научных и культурных учреждений, среди которых – кандидаты филологических наук, отличники образования и культуры Республики Саха (Якутия), работники высшей школы, журналисты из среды эвенов, эвенков, юкагиров, чукчей и долган.

Кроме того, на кафедре северной филологии обучались студенты из Амурской, Иркутской, Читинской областей, Чукотского автономного округа, Камчатского края, Хабаровского края Российской Федерации; проходили стажировку аспиранты из Польской Народной Республики, Японии, Германии, Венгрии, Швейцарии, Южной Кореи, Норвегии.

В настоящее время в Российской Федерации, как и в це-

лом в мире, наблюдается массовое, широкое развитие цифровых технологий, которые охватывают все сферы жизнедеятельности человека. Пандемия covid-19 дала сильный толчок развития цифровизации и выступила катализатором развития IT-технологий. Ранее в ежегодном докладе⁸ Уполномоченного подчеркивалось, что одним из ключевых вопросов сохранения и развития родных языков является переход на цифровые технологии.

В качестве положительной практики в данном направлении отмечу приложение Ayana (Айана) – языковой роботизированный голосовой переводчик с русского языка на эвенкийский язык, презентация которого состоялась в 2021 году. Это стало возможным благодаря тому, что в июле 2020 года общественная организация «Алагун» стала победителем конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций и кочевых родовых общин малочисленных народов Севера и получила грант Минарктики на реализацию Инновационного проекта Ayana (Айана). Приложение было реализовано при поддержке компании «Арктик Капитал». Целью проекта является создание благоприятных условий для сохранения национального языка эвенков, с помощью приложения переводчика с русского языка на эвенкийский язык. Автором языкового роботизированного голо-

⁸ Доклад о соблюдении прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера и о деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера в Республике Саха (Якутия) за 2018 год.

сового переводчика является Николай Апросимов, руководитель студии IT и творчества «А-PRO», координатор проекта Диана Сергеева МОО «Алагун». Одним из ключевых продуктов проекта также является Портал по изучению национального эвенкийского языка, где размещены материалы по изучению национального эвенкийского языка «Говори по-эвенкийски», эвенкийские сказки и легенды с переводом на русский язык, интерактивная панель для мгновенного перевода слов и текста на эвенкийский язык. Приложение Ауана стало призером в номинации «Лучший молодежный IT-стартап в России» в рамках Первого молодежного форума по управлению интернетом (Youth RIGF) в г. Москва.

Безусловно, органам государственной власти следует продолжить эту практику и оказать финансовую поддержку для дальнейшего развития этого и других подобных проектов, направленных на изучение языков коренных малочисленных народов Севера.

За 2021 год в рамках государственной программы «Развитие Арктической зоны Республики Саха (Якутия) и коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) на 2020–2024 годы» Минарктики в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера» в целях поддержки и развития языков коренных малочисленных народов Севера были выпущена научная литература:

– книга о А. Н. Мыреевой, лауреате государственной пре-

мии в области науки и техники Российской Федерации,
– литературные наследия эвенкийской писательницы о Г. Варламовой-Кэптуке,
– книги к 90-летию Героя Социалистического Труда В. М. Кладкина.

В 2021 году в рамках государственной программы Указом Главы РС(Я) присуждены следующие премии:

– премия Главы Республики Саха (Якутия) имени Григория Ивановича Вельвина за вклад в сохранение и развитие чукотского языка и духовной культуры коренных малочисленных народов Севера присуждена Лапасиной Людмиле Ивановне, ветеран педагогического труда, общественнику.
– премии Главы Республики Саха (Якутия) имени Николая Матвеевича Артемьева за вклад в сохранение и развитие долганского языка и духовной культуры коренных малочисленных народов Севера присуждена Спиридоновой Аксины Егоровне, ветерану педагогического труда, общественнику.

В 2021 году в аппарат Уполномоченного поступили устные обращения по вопросу возобновления обучения в школе села Утая Верхнеколымского улуса. Обучение в данной школе не ведется уже в течение длительного времени. Старое здание школы непригодно. Непонятна ситуация с модульным блоком, в котором планировалось организовать обучение детей.

По информации Минобразования в марте 2021 г. состоялась рабочая командировка министра Сивцева М. П. и заме-

стителю министра по развитию Арктики и делам народов Севера РС (Я) М. А. Погодаева в МР «Верхнеколымский улус (район)». В рамках поездки проведено совещание с участием Главы МР «Верхнеколымский улус (район)» А. С. Яхонтовой, по итогам которого составлен протокол от 1 апреля 2021 г. № ПМ-2/95.

По мнению Минобразования, основными проблемами в организации кочевого образования является отсутствие нормативно-правовых актов федерального уровня, регулирующих организацию осуществления образовательной деятельности в кочевых условиях. Федеральные государственные образовательные стандарты не учитывают особенности организации образовательной деятельности в кочевых условиях. Если детский сад или школа в деревне создает структурное подразделение, функционирующее в кочевых условиях, то при лицензировании к этому структурному подразделению предъявляются такие же требования как к обычным школам. Это касается также требований к пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим условиям.

Минобразования направлены соответствующие письма в адрес Министерства просвещения РФ, Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики РФ о рассмотрении вопроса по внесению изменений в Федеральный Закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ.

В соответствии с протоколом № ПМ-2/95 администра-

ции муниципального района «Верхнеколымский улус (район)» дано поручение о разработке проекта дорожной карты по возобновлению образовательного процесса в с. Утая для дальнейшей совместной работы. Но проект дорожной карты разработан не был.

С учетом информации представленной Минобразования направлено письмо Главе МР «Верхнеколымский улус (район)» о ходе работы по возобновлению учебного процесса в с. Утая.

Согласно информации МКОО «Угольнинская средняя общеобразовательная школа», при которой функционирует очно-заочный формат обучения в с. Утая заявлений о приеме обучающихся на обучение в с. Утая на 2021–2022 учебный год отсутствуют, что также подтверждаются выпиской из реестра заявлений из Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.