

18+

Елена Михалукова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
СЛУЖБА
БЕЗОПАСНОСТИ
В ПРАВООЩИТНОМ
МЕХАНИЗМЕ**

Елена Михалукова
Федеральная служба
безопасности
в правозащитном механизме

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=67897298

ISBN 9785005678010

Аннотация

Государственная безопасность, наряду с общественной безопасностью и национальной обороной, являются основными приоритетами национальной безопасности, под которой понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, и которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ	10
1.1. Правовое положение и организационно- правовая структура Федеральной службы безопасности	10
1.2. Полномочия органов Федеральной службы безопасности	19
Глава 2. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ КОНТРРАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ, РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	28
2.1. Контрразведывательная деятельность	28
Конец ознакомительного фрагмента.	33

**Федеральная служба
безопасности
в правозащитном
механизме**

Елена Михалукова

© Елена Михалукова, 2022

ISBN 978-5-0056-7801-0

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Государственная безопасность, наряду с общественной безопасностью и национальной обороной, являются основными приоритетами национальной безопасности, под которой понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, и которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются: разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности РФ; деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя РФ; экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности России.

Ведущее место в системе федеральных органов исполнительной власти в деле обеспечения национальной и государственной безопасности Российской Федерации принадлежит динамично и эффективно развивающейся и укрепляющей свой профессиональный потенциал Федеральной службе безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ РФ), которая представляет собой единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности, осуществляющую в пределах своей компетенции государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

Современные условия выдвигают новые требования к обеспечению национальной безопасности и роли органов ФСБ РФ в правозащитном механизме России, что находит отражение в изменении нормативно-правовых основ обеспечения безопасности и требует дальнейшего научного осмысления.

Таким образом, характеристика деятельности ФСБ РФ в правозащитном механизме в современных условиях видится особо актуальным.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью ФСБ РФ в правозащитном механизме.

Предметом исследования являются нормы права, регламентирующие деятельность ФСБ РФ в правозащитном механизме.

Цель исследования состоит в том, чтобы, на основе анализа законодательства, материалов судебной практики, результатов теоретико-правовых исследований, выявить проблемы в деятельности ФСБ РФ в правозащитном механизме и предложить пути их решения.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие **задачи**:

- исследовать правовой статус ФСБ РФ, раскрыв такие вопросы как: правовое положение и организационно-правовая структура ФСБ РФ, полномочия органов ФСБ РФ;

- исследовать теоретические и практические аспекты реализации полномочий органов ФСБ РФ в сфере контрразведывательной, разведывательной и пограничной деятельности: вопросы теории и практики

- охарактеризовать теоретические и практические аспекты реализации полномочий органов ФСБ РФ в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и обеспечения информационной безопасности.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод познания, общенаучные и частные методы исследования: логический, сравнительного правоведения, системно – структурный, статистический, конкретно – социологический и др.

Теоретическую основу исследования составили научные труды ведущих специалистов в области права, таких как: В. В. Кудинов, В. В. Меркурьев, П. В. Агапов, И. С. Нафиков,

М. И. Петров, А. А. Сумин, Ю. В. Трунцевский, А. А. Хабибулина, Е. Н. Холопова, А. С. Бойцов, Х. М. Шахбанова, Е. Н. Яковец и др.

Нормативной основой исследования явились Конституция Российской Федерации¹, Федеральный закон от 03.04.1995 №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»² (далее – ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ) и иные нормативно-правовые акты.

Научная новизна проявляется в том, что в процессе исследования впервые проведено систематическое комплексное научное исследование деятельности ФСБ РФ в правозащитном механизме с использованием теоретических и практических аспектов, показана специфика правового регулирования данных отношений.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что в работе проанализированы особенности деятельности ФСБ РФ в правозащитном механизме, выявлены проблемы и предложены пути их решения. Результаты исследования могут быть использованы для совершенствования законодательства, в практической деятельности государственных органов.

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (в ред. закона РФ о поправке к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек. (№237); 2014. 23 июля (№163).

² О Федеральной службе безопасности: федер. закон Рос. Федерации от 03.04.1995 №40-ФЗ (в ред. федер. закона Рос. Федерации от 06.07.2016 №374-ФЗ) // Российская газета. 1995. №72.; 2016. №149.

Структура работы: оглавление; введение; основная часть (три главы); заключение; список использованной литературы; приложения.

Глава 1. ПРАВОВОЙ СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Правовое положение и организационно-правовая структура Федеральной службы безопасности

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации. Деятельность ФСБ РФ осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности (ФСБ РФ) – это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации (ст. 1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

Н. И. Глазунова отмечает, что «система – это определенное множество взаимосвязанных компонентов (подсистем), образующих устойчивое единство, целостность, обладающую интегральными свойствами и закономерностями, сфокусированным, системным качеством»³.

Единство предполагает наличие общих, единых для всей системы целей и задач, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации.

Централизация обозначает вертикальную структуру управления с четкой иерархией и подчинением нижестоящих органов вышестоящим во главе с единоличным органом, возглавляющим данную систему.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами осуществляется Президентом РФ (Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. №636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»⁴). В рамках такого руководства Президент РФ утверждает Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и структуру органов федеральной службы безопасности (см.: Указ Президен-

³ Глазунова Н. И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М., 2015. С. 386

⁴ О структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федерации от 21.05.2012 №636 (в ред. указа Президента Рос. Федерации от 29.12.2016 №727) // Российская газета. 2012. №114.; Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. №1 (ч. I). Ст. 149.

та РФ от 11.08.2003 г. №960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»⁵, далее – Положение о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960).

Правительство РФ является высшим органом исполнительной власти и возглавляет всю систему государственных органов исполнительной власти. В систему последних входит и федеральная служба безопасности, поэтому Правительство РФ обладает определенными полномочиями в отношении регламентации ее функционирования. Правительство РФ соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ координирует деятельность ФСБ России в части, касающейся взаимодействия ФСБ России с федеральными органами исполнительной власти, а также определяет порядок финансового, материального и социально-бытового обеспечения официальных представителей, советников и специалистов органов федеральной службы безопасности в иностранных государствах.

Перечень органов федеральной службы безопасности, формирующих ее систему, в самом общем виде представлен в ст. 2 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ и в ст. 5 Положения о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960 (см.: Приложение 1). Однако указанные акты не дают полного представления о струк-

⁵ Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 11.08.2003 №960 (в ред. указа Президента Рос. Федерации от 07.12.2016 №656) // Российская газета. 2003. №161.; 2016. №50. Ст. 7077.

туре Федеральной службы безопасности. Причиной тому является требование ст. 5 Закона РФ от 21 июля 1993 г. №5485—1 «О государственной тайне»⁶ об отнесении информации о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, что применительно к рассматриваемому ведомству и определяет его структуру, к сведениям, составляющим государственную тайну⁷.

К органам ФСБ РФ относятся территориальные органы безопасности – управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам РФ.

Следует отметить, что территориальные органы исполнительной власти существуют в любом федеративном государстве как органы, воспроизводящие компетенцию центрального аппарата на местах, применительно к региональным и местным условиям деятельности. В зависимости от конкретной территориальной компетенции они бывают четырех типов: межрегиональные (окружные), субъекта РФ, межмуниципальные (межрайонные), районные. В зависимости от подчиненности они могут быть федеральными и субъектов РФ.

⁶ О государственной тайне: закон Рос. Федерации от 21.07.1993 №5485—1 (в ред. федер. закона Рос. Федерации от 08.03.2015 №23-ФЗ) // Российская газета. 1993. №182.; 2015. №52.

⁷ Петров М. И. Комментарий к Федеральному закону «О Федеральной службе безопасности» (постатейный) / М. И. Петров. М.: Деловой двор, 2016. С. 16.

Общий порядок создания и организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти регулируется разд. 5 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. №30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»⁸.

Следующая группа органов ФСБ РФ – это органы безопасности в войсках, то есть управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах РФ (далее – ВС РФ), других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления. Их статус регулируется Положением об управлениях (отделах) ФСБ РФ в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках), утвержденным Указом Президента РФ от 07.02.2000 г. №318⁹ (далее – Положение об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02.2000 г. №318).

⁸ О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства Рос. Федерации от 19.01.2005 №30 (в ред. постановления Правительства Рос. Федерации от 30.01.2015 №83) // Российская газета. 2005. №12.; 2015. №6. Ст. 965.

⁹ Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках): указ Президента Рос. Федерации от 07.02.2000 №318 (в ред. указа Президента Рос. Федерации от 07.12.2016 №657) // Российская газета. 2000. №31.; Собрание законодательства Российской федерации. 2016. №50. Ст. 7078.

В соответствии с п. 6 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318 в систему органов безопасности в войсках входят:

- Управление военной контрразведки (3 Управление) Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее именуется 3 Управление);

- управления и отделы ФСБ РФ по военным округам и флотам, округу Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны, войскам национальной гвардии Российской Федерации, группам войск, объединениям центрального подчинения;

- отделы ФСБ РФ по объединениям, соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования, организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Структура и организация деятельности 3 Управления определяются положением о нем, утверждаемым директором ФСБ России.

В системе органов безопасности в войсках образуется коллегия, в состав которой входят начальник 3 Управления (председатель коллегии), его первый заместитель и заместители (по должности), а также другие руководящие сотрудники 3 Управления и органов безопасности в войсках, включаемые в состав коллегии директором ФСБ России по представлению начальника 3 Управления.

Структура и штаты органов безопасности в войсках устанавливаются и изменяются директором ФСБ России по представлению начальника 3 Управления.

К третьей и четвертой группе органов федеральной службы безопасности относятся:

управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы ФСБ России) (ст. 8, 11.1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности) (ст. 8 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

Отделы или отделения в городах и районах субъектов РФ органами федеральной службы безопасности не являются и представляют собой структурные подразделения названных территориальных органов безопасности¹⁰.

К органам федеральной службы безопасности относятся также организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности, в том числе: авиационные подразделения; центры спе-

¹⁰ Сумин А. А. Комментарий к Федеральному закону «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» / А. А. Сумин. М.: НОРМА, 2016. С. 13.

циальной подготовки; подразделения специального назначения, предприятия; образовательные и научные организации; экспертные, судебно-экспертные; военно-медицинские подразделения и организации; военно-строительные подразделения и др.

Распоряжением Правительства РФ от 12 августа 2010 г. №1348-р утвержден Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФСБ России¹¹.

ФСБ РФ является юридическим лицом, имеет действительное и условное наименования, эмблему, флаг и знамя, учреждаемые Президентом РФ, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, соответствующие печати, штампы, счета, в том числе валютные, в банках и других кредитных организациях (Указ Президента РФ от 13 ноября 1999 г. №1513 «Об учреждении геральдического знака – эмблемы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»¹², Указ Президента РФ от 22 апреля 2010 г.

¹¹ Об утверждении перечня федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФСБ России: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 12.08.2010 №1348-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. №33. Ст. 4464.

¹² Об учреждении геральдического знака – эмблемы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (вместе с «Положением о геральдическом знаке – эмблеме Федеральной службы безопасности Российской Федерации»): указ Президента Рос. Федерации от 13.11.1999 №1513 (в ред. указа Президента Рос. Федерации от 22.04.2010 №499) // Собрание законодательства Российской Фе-

№499 «Об учреждении флага и знамени Федеральной службы безопасности Российской Федерации»¹³).

Таким образом, ФСБ РФ – это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. В своей деятельности органы безопасности руководствуются следующими нормативно-правовыми актами: Конституцией Российской Федерации; ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ, Положением о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960 и иными нормативными правовыми актами.

дерации. 1999. №48. Ст. 5828.; 2010. №17. Ст. 2054.

¹³ Об учреждении флага и знамени Федеральной службы безопасности Российской Федерации (вместе с «Положением о флаге Федеральной службы безопасности Российской Федерации», «Положением о знамени Федеральной службы безопасности Российской Федерации»): указ Президента Рос. Федерации от 22.04.2010 №499 // Российская газета. 2010. №90.

1.2. Полномочия органов Федеральной службы безопасности

Полномочия органов ФСБ РФ обозначены в Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960 (ст. 1) согласно которому ФСБ РФ осуществляет государственное управление в области:

- обеспечения безопасности Российской Федерации,
- борьбы с терроризмом,
- защиты и охраны государственной границы Российской Федерации,
- охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов,
- обеспечивает информационную безопасность Российской Федерации
- реализует основные направления деятельности органов ФСБ РФ, определенные законодательством Российской Федерации,
- координирует контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Основными задачами ФСБ России являются:

- 1) управление органами безопасности (п. 1 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

2) информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации (п. 2 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

3) выявление и пресечение разведывательной деятельности специальных служб иностранных государств (п. 3 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

4) координация контрразведывательных мероприятий (п. 4 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

5) выявление и пресечение преступлений, отнесенных к подведомственности ФСБ РФ (п. 5 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

6) взаимодействие с федеральными органами государственной власти в сфере борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации и пр. (п. 6 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

7) борьба с терроризмом и с диверсионной деятельностью (п. 7 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

8) разведывательная деятельность (п. 8, 9 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

10) защита и охрана государственной границы (п. 10 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

11) защита сведений, составляющих государственную тайну, и противодействие иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку (п. 11 ст. 8 Положении

о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

12) обеспечение производства по делам об административных правонарушениях отнесенных к подведомственности органов ФСБ РФ (п. 12 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

13) обеспечение безопасности Российской Федерации путём повышения экономического, научно-технического и оборонного потенциала (п. 13 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

14) обеспечение информационной безопасности (п. 14 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960);

15) обеспечение криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи (п. 15 ст. 8 Положении о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960).

Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Как уже было указано выше, органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности является ФСБ России.

Таким образом, непосредственное управление федеральной службой безопасности осуществляется Директором ФСБ России, назначаемым на должность и освобождаемым

от должности Президентом РФ. Данное управление осуществляется директором через ФСБ России и ее территориальные органы. Тем самым Закон подчеркивает главенствующую роль ФСБ России в системе органов федеральной службы безопасности.

Полномочия Директора ФСБ России урегулированы Положением о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960 и Регламентом ФСБ России, утвержденным приказом ФСБ России от 18 сентября 2008 г. №464¹⁴. Директор ФСБ России несет ответственность за выполнение задач, стоящих перед органами безопасности, организует работу ФСБ России, руководит деятельностью органов безопасности, устанавливает полномочия должностных лиц органов безопасности по решению ими оперативно-служебных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции, представляет ФСБ России в отношениях с другими органами государственной власти, гражданами и организациями, подписывает от имени ФСБ России договоры, соглашения и другие документы гражданско-правового характера, а также осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации.

¹⁴ Об утверждении Регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации: приказ ФСБ России от 18.09.2008 №464 (в ред. приказа ФСБ России от 30.12.2015 №817) // Российская газета. 2008. №213.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.02.2016.

Более детально полномочия Директора ФСБ России закрепляются п. 11 Положения о ФСБ РФ от 11.08.2003 г. №960. Их условно можно подразделить на следующие группы:

- 1) относящиеся непосредственно к реализации направлений деятельности органов федеральной службы безопасности;
- 2) относящиеся к организации деятельности федеральной службы безопасности;
- 3) относящиеся к кадровому делу.

По состоянию на 23 апреля 2015 г. должность Директора ФСБ России в соответствии с Указом Президента от 12 мая 2008 г. №750¹⁵ занимает А. В. Бортников – генерал армии; имеет государственные награды: орден «За заслуги перед Отечеством» IV, III и II степени, орден «За военные заслуги», орден Почета, орден Дружбы, 6 медалей; награжден также наградами ряда зарубежных стран.

Основные направления деятельности ФСБ России обозначены в ст. 8 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ, в соответствии с которой деятельность органов ФСБ РФ осуществляется по следующим основным направлениям:

– контрразведывательная деятельность (ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

¹⁵ О директоре Федеральной службы безопасности Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 12.05.2008 №750 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. №20. Ст. 2320.

- борьба с терроризмом (ст. 9.1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);
- борьба с преступностью (ст. 10 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);
- разведывательная деятельность (ст. 11 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);
- пограничная деятельность (ст. 11.1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);
- обеспечение информационной безопасности (ст. 11.2 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством. Так, Указом Президента РФ от 14 января 2013 г. №23 «О федеральных органах исполнительной власти, ответственных за определение мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также мер по обеспечению безопасности таких искусственных островов, установок и сооружений»¹⁶, что во-

¹⁶ О федеральных органах исполнительной власти, ответственных за определение мер по обеспечению безопасности судоходства в зонах безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также мер по обеспечению безопасности таких искусственных островов, установок и сооружений: указ Президента Рос. Федерации от 14 января 2013 г. №23 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. №3. Ст. 174.

круг искусственных островов, установок и сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, создаются зоны безопасности (максимум 500 м от каждой точки внешнего края острова, установки, сооружения), меры по обеспечению безопасности указанных объектов определяют Минтранс России, ФСБ России и Минобороны России.

При этом деятельность органов ФСБ РФ строится на условиях взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, «под которым следует понимать основанную на законе и подзаконных нормативных правовых актах деятельность органов, осуществляемую в пределах их компетенции, согласованную по целям, стратегическим и тактическим задачам, месту, времени и средствам реализации, выражающуюся в обеспечении единства действий при принятии решения силами ФСБ РФ и другими федеральными органами исполнительной власти, путем обмена информацией, совместной разработке и реализации комплексной системы мер и отдельных мероприятий и взаимного использования всех имеющихся в распоряжении сил, средств и методов по обеспечению безопасности личности, общества и государства, борьбы с преступностью и общественного порядка»¹⁷.

¹⁷ [Хабибулина А. А. Теоретико-правовые основы деятельности ФСБ России в сфере обеспечения финансовой безопасности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Казань, 2013. С. 10.](#)

ФСБ России организует свою деятельность в соответствии с утверждаемыми в установленном порядке планами на основе ежегодных Посланий Президента Российской Федерации.

В целях обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации с органами ФСБ РФ, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. №842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»¹⁸, Приказом ФСБ России от 18.09.2008 №464 (ред. от 30.12.2015) «Об утверждении Регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации»¹⁹ (далее – Регламент ФСБ РФ от 18.09.2008 №464) образован Общественный совет при

¹⁸ О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам: указ Президента Рос. Федерации от 04.08.2006 №842 (в ред. указа Президента Рос. Федерации от 23.05.2013 №508) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. №32. Ст. 3539.; 2013. №21. Ст. 2625.

¹⁹ Об утверждении Регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации: приказ ФСБ России от 18.09.2008 №464 (в ред. приказа ФСБ России от 30.12.2015 №817) // Российская газета. 2008. №213.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10.02.2016.

ФСБ России.

Таким образом, ФСБ РФ осуществляет государственное управление в области: обеспечения безопасности Российской Федерации, осуществляя основные направления деятельности: контрразведывательная деятельность (ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ); борьба с терроризмом (ст. 9.1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ); борьба с преступностью (ст. 10 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ); разведывательная деятельность (ст. 11 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ); пограничная деятельность (ст. 11.1 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ); обеспечение информационной безопасности (ст. 11.2 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

Глава 2. КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ КОНТРАРАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ, РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ И ПОГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

2.1. Контрразведывательная деятельность

Контрразведывательная деятельность (КРД) – это деятельность, осуществляемая органами ФСБ РФ посредством проведения контрразведывательных мероприятий (далее – КДМ) в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдель-

ных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации (абз. 1 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

В соответствии с п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318 задачами органов безопасности в войсках и в частности 3 Управления, являются:

- пресечение разведывательной деятельности специальных служб иностранных государств (абз. 1 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

- добывание разведывательной информации об угрозах безопасности Российской Федерации, ВС РФ и др. военных организациях (абз. 2 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

- пресечение террористической и диверсионной деятельности, направленной против ВС РФ и в др. военных организациях (абз. 3 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

- выявление, предупреждение и пресечение преступлений, отнесенных к подследственности органов ФСБ РФ (абз. 4 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

- предотвращение несанкционированных действий с оружием массового поражения (абз. 5 п.3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

- обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, в ВС РФ, др. военных организациях (абз.

6 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

– борьба в ВС РФ, др. военных организациях с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ и пр. (абз. 7 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

– обеспечение Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и пр. информацией об угрозах безопасности Российской Федерации, ВС РФ, др. военных организациях (абз. 8 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318);

– участие в оперативном (контрразведывательном) обеспечении защиты государственной границы Российской Федерации (абз. 9 п. 3 Положения об отделах ФСБ РФ в ВС РФ от 07.02. 2000 г. №318).

Перечень оснований проведения КДМ является закрытым и включает:

а) наличие данных о признаках разведывательной деятельности специальных служб (подп. «а» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

б) необходимость получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации (подп. «б» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

в) необходимость обеспечения защиты государственной тайны (подп. «в» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-

ФЗ);

г) необходимость проверки лиц, содействующих органам ФСБ РФ на конфиденциальной основе (подп. «г» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

д) необходимость обеспечения собственной безопасности (подп. «д» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ);

е) запросы специальных служб и др. органов в соответствии с международными договорами Российской Федерации (подп. «е» абз. 2 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ).

В процессе КРД проводятся гласные и негласные мероприятия, особый характер которых определяется условиями этой деятельности (абз. 3 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ). Порядок проведения контрразведывательных мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Проведение КРМ, ограничивающих права граждан на неприкосновенность жилища, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, допускается только на основании постановления судьи (абз. 4, абз. 5 ст. 9 ФЗ о ФСБ от 03.04.1995 №40-ФЗ) по ходатайству уполномоченных Приказом ФСБ РФ от 14.09.2007 №465 «Об утверждении Перечня категорий руководителей органов контрразведки и их заместителей, уполномоченных возбуждать ходатайство о прове-

дении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан»²⁰ должностных лиц.

Результаты КРМ могут быть использованы в уголовном судопроизводстве в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством для использования результатов оперативно-розыскной деятельности.

²⁰ Об утверждении Перечня категорий руководителей органов контрразведки и их заместителей, уполномоченных возбуждать ходатайство о проведении контрразведывательных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан: приказ ФСБ РФ от 14.09.2007 №465 (в ред. приказа ФСБ РФ от 15.07.2009 №343) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. №44.; 2009. №38.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.