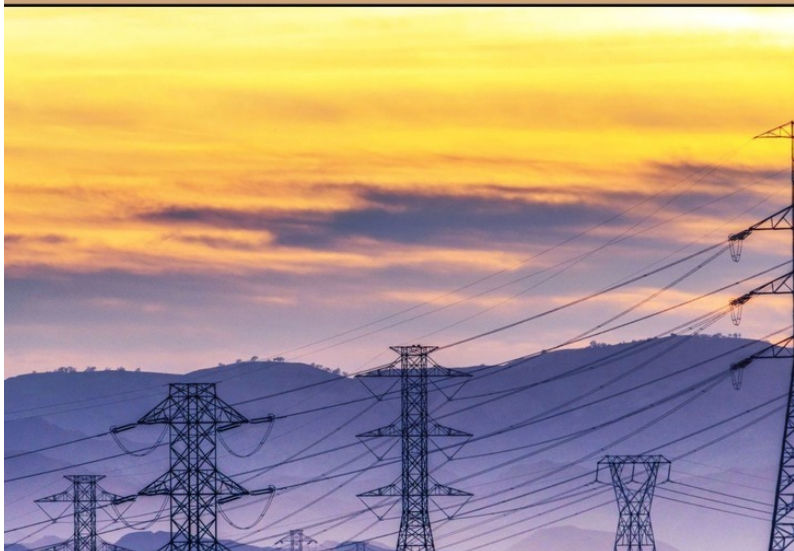


Измаил Хузмиев
Мухаммад Богатырев

*Реструктуризация
электроэнергетики
Северного Кавказа*



**Измаил Хузмиев
Мухаммад Богатырев
Реструктуризация
электроэнергетики
Северного Кавказа**

*http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=67855974
ISBN 9785005674272*

Аннотация

В книге дан развернутый анализ состояния и перспектив развития электроэнергетики Северного Кавказа, даны обоснования и рекомендации по ее усовершенствованию и реструктуризации.

Содержание

Введение	5
1. Состояние платежей за электроэнергию в СКФО	7
2. Проблемы рынка электроэнергии и их решение	15
2.1. ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА	19
2.2. Некоторые проблемы регионального рынка электроэнергии в СКФО и их решение	23
2.3. Основные принципы формирования розничных рынков электрической энергии	39
Выводы	41
3. Единая тарифная политика СКФО и возможности создания единой тарифной зоны	45
4. Основные принципы для формирования розничных рынков электрической энергии	52
Конец ознакомительного фрагмента.	54

Реструктуризация электроэнергетики Северного Кавказа

**Исмаил Хузмиев
Мухаммад Богатырев**

Редактор Анатолий Анимица

© Исмаил Хузмиев, 2022

© Мухаммад Богатырев, 2022

ISBN 978-5-0056-7427-2

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Введение

...На заседании правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа 11 июля 2018 г. и на круглом столе Комитета по энергетике Государственной Думы 21 июня 2018 г. в г. Магасе, республика Ингушетия, были отмечены некоторые недостатки в нашей работе. Считаю, что причинами этого является, в том числе, следующее:

- отсутствие единой тарифной зоны и конкурентного розничного рынка электроэнергии.
- рост объёмов перекрёстного субсидирования между территориями и потребителями электрической энергии;
- реализация правительством РФ программы ликвидации перекрёстного субсидирования населения через повышение цен для других потребителей;
- отсутствие возможности у потребителей управлять стоимостью электрической энергии.
- отсутствие консолидации всех сетевых активов региона, в том числе и коммунальных, в ПАО МРСК СК.
- отсутствие единой тарифной политики в регионе из-за отсутствия единого тарифного центра и популизма местных администраций.
- отсутствие прозрачной платёжной системы.
- высокий уровень потерь электрической энергии, в том

числе и коммерческих, по сути, воровство, и следовательно рост задолженности

– недостаточное использование технологий интеллектуальных цифровых активно-адаптивных электрических сетей (умные сети)

– запрет ПАО МРСК СК иметь в собственности децентрализованные источники, в том числе и ВИЭ, и установок аккумуляции с целью поставки электрической энергии на розничный рынок.

– отсутствие комплексной системы подготовки кадров всех уровней из местного населения.

В этой связи для решения вышеперечисленных проблем были разработаны конкретные предложения, которые могут быть оперативно реализованы с высоким экономическим эффектом при соответствующей административно-организационной работе.

1. Состояние платежей за электроэнергию в СКФО

Топливо-энергетические ресурсы Северо-Кавказского федерального округа представлены нефтью, природным газом, каменным углем. Важную роль играют такие месторождения, как Северо-Ставропольское, Дагестанские Огни; внушительны запасы нефти, разведанные в Республике Ингушетия и Чеченской Республике.

Базовые источники генерации основаны также на водных ресурсах округа, однако имеющиеся мощности распределены не оптимально. В Ставропольском крае размещено наибольшее количество тепловых электростанций, большая доля гидроэнергетических генерирующих мощностей сосредоточена в горных районах Дагестана, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии и Северной Осетии-Алании. В Чеченской Республике и Республике Ингушетия отсутствуют электростанции, вследствие чего возникает необходимость распределения электроэнергии за счет других регионов.

Объемы производства электроэнергии в округе за период 2012—2017 гг. превышают объемы потребления. Важно заметить, что темпы роста производства электроэнергии продолжают расти. При этом сохраняется высокий уровень потерь электроэнергии, как технологических, так и коммер-

ческих (хищение электроэнергии). В энергодбалансе страны регионы Северного Кавказа неоднородны: Ставропольский край является энергоизбыточным, Республика Ингушетия и Чеченская Республика почти не имеют собственных генерирующих мощностей, остальные республики ими располагают, но в целом энергодефицитны. Характерной особенностью республик региона является высокая доля бытового сектора (населения) в структуре потребления электроэнергии, которая приближается к 50% (при средней по России доле в 15%). Наиболее высокая доля – в Чеченской Республике (59%), Республике Дагестан (57%) и Республике Ингушетия (55%).

Регионы СКФО (кроме Ставропольского края) в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности входят в перечень территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков – торговля электроэнергией и мощностью осуществляется по регулируемым договорам по ценам существенно ниже складывающихся рыночных цен (РСВ) за счет субсидирования всеми потребителями соответствующей ценовой зоны. При этом, часть от общего объема купленной электрической энергии за прошлый год была куплена на РСВ и составила около 6%, а цена на электрическую энергию на РСВ складывалась более чем на 10% выше, чем в ЮФО. Среди основных причин такой разницы цен в т.ч.: высокие потери в линиях электро-

передачи между ЮФО и СКФО, превышение нагрузки над генерацией.

Среднегодовой темп прироста спроса на электрическую энергию за 2018—2024 годы в энергосистемах Северо-Кавказского федерального округа в соответствии со Схемой и программой развития Единой энергетической системы России на 2018—2024 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.02.2017 г. №121, прогнозируется на уровне около 1,3%. Относительно высокие темпы прироста потребности в электрической энергии прогнозируются в энергосистемах Республики Ингушетия (ср. год. прирост – 2%) и Чеченской Республики (ср. год. прирост – около 1,9%), Кабардино-Балкарской Республике (ср. год. прирост – около 1,5%). Крупнейшей энергосистемой Северного Кавказа является энергосистема Ставропольского края, доля которой превышает 40% от общего объема потребления энергосистем Северного Кавказа. Среднегодовой темп прироста в Ставропольском крае прогнозируется около 1,2% за счет реализации в т.ч. проекта по созданию регионального индустриального технологического парка (РИТ-парк (г. Невинномысск) и предполагаемым созданием тепличного комплекса Солнечный дар в Изобильненском районе.

На протяжении периода времени концентрация ресурсов и усилий в СКФО прилагалась в основном на поддержание социальной сферы и в меньшей мере – на развитие реального сектора экономики.

Несмотря на это, СКФО можно отнести к наиболее энергообеспеченным регионам страны. Для реализации этого потенциала в округе необходимо действовать на основе подходов, способных обеспечить разумное использование имеющихся ресурсов для устойчивого развития энергетической системы региона. Многие субъекты СКФО располагают значительным гидропотенциалом горных рек. Важное место в структуре генерации электроэнергии в СКФО приходится на малые гидроэлектростанции (МГЭС), которые, как и ГЭС, относятся к возобновляемым источникам энергии. Также СКФО имеет высокий потенциал для развития возобновляемой энергетики на солнце и ветре.

Формирование отрасли ВИЭ в регионе будет способствовать развитию высокотехнологичных производств и локализации зарубежных. Построение локальных, распределенных, возобновляемых систем генерации создаст новую нишу для малого и среднего предпринимательства (МСП), что также будет способствовать реализации стратегической цели региона – увеличению доли МСП в структуре экономики.

Все вместе это предоставит возможность субъектам СКФО занять лидирующие позиции в рейтинге высокотехнологичных, диверсифицированных экономик.

Важнейшей проблемой энергетического комплекса СКФО, сдерживающей его развитие, является значительные задолженности за поставляемые энергетические ресурсы.

Так охарактеризовал ситуацию Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев 11 июля 2018 г. на заседании Правительственной комиссии по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского округа.

Расчеты на розничных рынках электрической энергии.

По данным Минэнерго России, по итогам 2017 года уровень расчетов потребителей электрической энергии на территории СКФО составил 84%, что на 1,7 п.п. выше показателя 2016 года. Несмотря на небольшой рост уровня расчетов, в абсолютном выражении задолженность потребителей розничных рынков электрической энергии СКФО продолжает расти. За период 2012 – 2017 гг. общая задолженность потребителей выросла на 11,2 млрд. руб. (+91%) и по состоянию на 01.01.2018 составила 23,4 млрд. руб., прирост долга за 2017 год составил 3,6 млрд. руб. (+18%).

По двум субъектам СКФО собираемость в 2017 году сохранилась на уровне показателей 2016 года в Республике Северная Осетия-Алания (88%) и Кабардино-Балкарской Республике (92%). По другим субъектам СКФО в 2017 году наблюдается рост уровня расчетов потребителей электрической энергии, за исключением Республики Ингушетия, где отмечен самый низкий уровень расчетов в 2017 году среди субъектов СКФО – 63% (снижение на 4 п.п. по сравнению с 2016 годом).

Среди субъектов СКФО наибольшая величина задолжен-

ности потребителей за 2017 год отмечается в Чеченской Республике (9,16 млрд. руб.) и Республике Дагестан (7,25 млрд. руб.), что составляет 70% суммарной задолженности потребителей СКФО.

Основной объем задолженности в размере 21,3 млрд. руб. приходится на группы потребителей: «население» – 9,38 млрд. руб., «предприятия ЖКХ» – 6,47 млрд. руб. и «сбытовые компании» – 5,44 млрд. руб., что составляет 91% суммарной задолженности потребителей. Одной из наиболее проблемных групп потребителей является население и приравненные к ним потребители (40% от общей задолженности). Наихудший показатель уровня расчетов по указанной группе потребителей за 2017 год отмечается в Республике Ингушетия – 41% и Республике Дагестан – 66%.

Установленный Дорожными картами показатель уровня расчетов по указанной группе потребителей выполнен только по Кабардино-Балкарской Республике (96%) и Республике Северная Осетия-Алания (88%). Недостаточность показателей уровня расчетов в 2017 году по потребителям группы ЖКХ отмечается в Республике Дагестан – 26%, Чеченской Республике – 31% и Республике Ингушетия – 42%, снижение уровня расчетов в 2017 году по сравнению с 2016 годом – на 3, 13 и 49 п.п. соответственно.

Целевые показатели по уровню расчетов, установленные Дорожными картами по повышению платежной дисципли-

ны потребителей категории «предприятия ЖКХ» по итогам работы за 2017 год, не выполнены ни в одном из субъектов СКФО. По итогам работы за 4 месяца 2018 г. ситуация с расчетами потребителей электрической энергии во всех субъектах СКФО не изменилась. В целом по СКФО с начала 2018 года задолженность приросла на 1,8 млрд. руб. и по состоянию на 01.05.2018 составила 25,2 млрд. руб., уровень расчетов – 80%, что на 2,3 п.п. выше показателя за аналогичный период 2017 года.

Расчеты гарантирующих поставщиков, функционирующих на территории СКФО, с поставщиками на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Неплатежи на розничных рынках электрической энергии и несбалансированность тарифных решений прямым образом влияют на уровень расчетов с производителями электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее – ОРЭМ).

По данным Минэнерго России, за период 2012 – 2017 гг. задолженность гарантирующих поставщиков СКФО (за исключением гарантирующего поставщика Ставропольского края) на ОРЭМ приросла на 27,8 млрд. руб. (+119%) и по состоянию на 01.01.2018 составила 51,2 млрд. руб., что составляет 57% (67% без учета цессий) всей задолженности на ОРЭМ. За 2017 год прирост долга составил 7,0 млрд. руб. (16%), уровень расчетов за указанный период – 63%.

Основной объем задолженности перед поставщиками ОРЭМ (84%) приходится на гарантирующих поставщиков Республики Дагестан (27,3 млрд. руб.) и Чеченской Республики (15,9 млрд. руб.), уровень расчетов которых в 2017 году составил 38% и 83% соответственно. Отмечаем также низкий уровень расчетов на ОРЭМ гарантирующего поставщика, функционирующего на территории Республики Ингушетия – 70%.

По итогам 4 месяцев 2018 г. динамика расчетов гарантирующих поставщиков СКФО с поставщиками ОРЭМ продолжила тенденцию роста. С начала 2018 года задолженность приросла на 3,4 млрд. руб. и по состоянию на 01.05.2018 составила 54,5 млрд. руб., уровень расчетов за указанный период составил 54%.

Основной объем задолженности (85%) по-прежнему приходится на гарантирующих поставщиков Республики Дагестан (29,7 млрд. руб.) и Чеченской Республики (16,5 млрд. руб.), уровень расчетов которых за 4 месяца 2018 года составил 33% и 49% соответственно.

2. Проблемы рынка электроэнергии и их решение

Главными задачами реформирования электроэнергетики России, как заявляли её идеологи, были:

- привлечение инвестиций с целью модернизации отрасли;
- снижение темпов роста тарифов на энергию за счет разделения монополии на конкурентную и неконкурентную сферы.
- конкуренция между поставщиками будет способствовать снижению тарифов.

Ничего этого в полной мере в результате не произошло, так как процесс реформирования электроэнергетики России оказались не достаточно продуманными. Вместо конкурентных цен было получено маргинальное ценообразование с одномоментным ростом тарифов в среднем в 1,5—2 раза. Реформаторы обещали снизить тарифы в электроэнергетике и привлечь инвестиции. Ни того ни другого не произошло. Фактически был создан монопольный рынок продавца, а не потребителя, как основа любых конкурентных рыночных отношений. В этой связи необходимо провести тщательный анализ результатов преобразований в отрасли и восстановить контроль Государства в электроэнергетике, от кото-

рой зависит энергетическая безопасность страны. Были приняты ряд не обдуманных решений. Ликвидация самой надежной и эффективной системой в мире. Единой Энергетической системы России была проведена без поэтапного анализа проводимых реформ, как это прописано в Постановлении Правительства РФ №526 о реформе в электроэнергетике. В 2001 году во время визита в Региональную энергетическую комиссию штата Калифорния в г. Сакраменто США мне был задан саκραментальный вопрос: «Зачем вы разрушаете лучшую в мире энергосистему?»

Оценивая ситуацию в электроэнергетике необходимо отметить, что, например, основной причиной аварии в Хакасии был системный кризис в отрасли из-за непрофессионально проведенной реформы электроэнергетики. Реформаторы обещали снизить тарифы в электроэнергетике и привлечь инвестиции. Ни того ни другого не произошло. В этой связи необходимо провести тщательный анализ результатов преобразований в отрасли и восстановить контроль Государства в электроэнергетике, от которой зависит энергетическая безопасность страны.

Какие задачи были поставлены при реформировании электроэнергетики?

Постановление Правительства РФ от 11 июля 2001 г. №526
«О реформировании электроэнергетики Российской Федерации»:

«...Успешное проведение реформы зависит от решения следующих задач:

- создание конкурентных рынков э/э и мощности;
- стимулирование энергосбережения во всех сферах экономики;
- создание эффективного механизма снижения издержек;
- создание благоприятных условий для строительства и эксплуатации новых мощностей;
- ликвидация перекрестного субсидирования...»

Условия реформирования:

Обеспечение возможности покупки электроэнергии субъектами предпринимательской деятельности в необходимых количествах и на условиях, позволяющих реализовать эффективную предпринимательскую инициативу.



Это в определенной мере выполнено для крупных промышленных потребителей.
Для мелкого и среднего бизнеса рост тарифов оказался чрезмерным.

Создание инфраструктуры, обеспечивающей предпосылки развития территорий и отраслей экономики.



Не обеспечивается.

2 **Реформа инициирована сверху!!! А что розничные потребители???**

Задачи при реформировании электроэнергетики

«Плюсы» и «минусы» реформы для потребителя:

Конкурентный рынок:

- +** Созданы генерирующие компании
- +** Произошло разделение видов деятельности - обеспечена «прозрачность» бизнеса
- +** В российскую энергетику пришли иностранные инвесторы, которые принесли с собой европейскую «культуру ведения бизнеса»
- Конкурентный рынок мощности фактически не действует (в 26 из 29 ЭСП введены предельные ценовые ограничения на мощность)
- +** Ценовые сигналы заставляют потребителя задумываться о мероприятиях по энергосбережению

Снижение издержек:

- Цена на рынке электроэнергии определяется по принципу маржинального ценообразования – не в полной мере используется потенциал по оптимизации работы ЭЭС
- Серьезного повышения экономичности производства электроэнергии не происходит!

Построение розничного рынка энергии вообще не начиналось!!!

3

Плюсы и минусы реформы для потребителей

2.1. ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

В тарифном регулировании из-за отсутствия конкуренции и соответствующих рыночных сигналов можно отметить недостатки, которые ведут к неоправданному росту цен на услуги монополистов:

– У поставщиков энергоресурсов нет стимулов к повышению качества и эффективности работы и энергосбережению в связи с нерыночными принципами определения тарифов и монополизмом.

– Работа компаний общего пользования из-за затратного ценообразования и практически закрытости хозяйственной деятельности ведет к завышению затрат на их услуги и неоправданным потерям.

– Естественно монопольные структуры в виде Гарантирующих поставщиков, действующие на розничных рынках, не заинтересованы в снижении цен на покупаемые ими ресурсы, материалы и оборудование, так как связанные с этим затраты находятся в конечной цене. Это приводит к ее росту и увеличению общей массы прибыли для монополистов.

По нашему мнению для сдерживания бесконтрольного роста цен на электроэнергию необходимо:

1. Ограничить рентабельность поставщиков электроэнергии на оптовом рынке.
2. Разрешить независимым генерирующим компаниям

и потребителям заключать договора на поставку электроэнергии, минуя посредников.

3. Создать в межрегиональные и региональные администрации розничного рынка электроэнергии для осуществления биржевой торговли с привлечением независимых поставщиков, в том числе и независимых генерирующих компаний, начав с пилотного проекта для отработки норм и правил конкурентного розничного рынка электроэнергии.

4. В случае, если какой-нибудь из поставщиков электроэнергии на розничном рынке будет контролировать более трети рынка, вводить для него регулирование цен.

5. Уточнить правила розничного рынка с учетом запуска АРР – администрации розничного рынка, а также исключить из правил положение о том, что независимые поставщики электроэнергии в регионах обязаны поставлять ее только на оптовый рынок или продавать на розничном рынке через ГП.

6. Скорректировать правила оптового рынка таким образом, чтоб не менее 95% электроэнергии продавалась по долгосрочным прямым договорам без ограничения срока по договорным ценам с ограниченной рентабельностью, остальная электроэнергия может торговаться на рынке на сутки вперед и на балансирующем рынке на час вперед.

7. Уточнить существующие нормативные документы по регулированию розничного рынка электрической энергии с целью приведения их в соответствие с идеологией

рыночных преобразований электроэнергетики России. Рассмотреть вопрос о ликвидации главной монопольной структуры на розничном рынке – Гарантирующего поставщика.

8. Ликвидировать рынок мощности в существующей форме.

9. Реформировать систему тарифообразования на услуги естественных монополий, разработав прозрачную и гласную антикоррупционную процедуру принятия решения. Не должно быть никаких коммерческих тайн для компаний общего пользования, тарифы необходимо принимать гласно, один раз в три года, с возможностью общественности контролировать куда и зачем расходуются средства, собираемые с потребителей. Возможно рассмотреть объединение служб регулирования в регионах с антимонопольной службой, или же создать единые подразделения по развитию энергетики в регионах, как например, сделано в Краснодарском крае. При этом должно произойти резкое сокращение персонала в регионах. Федеральная служба должна выполнять функции контроля и методического центра, с правом отправлять в отставку не квалифицированных руководителей региональных подразделений, которые в обязательном порядке раз в три года должны подтверждать свою квалификацию в центральной не зависимой квалификационной комиссии.

Рыночной позицией является отмена всех льготных тарифов и предоставление денежной компенсации для опла-

ты нормированных количеств энергоносителей лицам, которым государство представляет преференции за счет жилищных субсидий. Система ступенчатых тарифов для населения, поощряющая энергосбережение может быть применена, как фактор социальной защиты, для лиц с низкими доходами. Возможно также применение ступенчатых энергосберегающих тарифов для промышленных организаций. Большой интерес по снижению тарифов на электроэнергию и ликвидацию посреднических структур представляет создание в федеральных округах **единых тарифных зон** на основе общей для округа **администрации розничного рынка**.

2.2. Некоторые проблемы регионального рынка электроэнергии в СКФО и их решение

– В одной ГТП оптового рынка электрической энергии несколько гарантирующих поставщиков (например, в СКФО в каждом из регионов) – единая ценовая зона фиксированной цены

Данная проблема решается путём ликвидации гарантирующих поставщиков во всех республиках. Взамен ГП водится филиал НП СР со своим центром расчётов, который будет единственным агентом продаж электрической энергии, принадлежащей поставщикам оптового рынка. Все платежи, связанные с поставкой электроэнергии потребителям, перечисляются в единый расчетный центр или банк. Откуда средства распределяются участникам производства и поставки электроэнергии потребителям, минуя посредников. Функции ГП исполняет электросетевая компания Северного Кавказа (МРСК Северный Кавказ), которая принадлежит ОАО «Российским электросетям».

– Наличие посредников

Ликвидируются все посредники, включая: энергосбытовые компании розничного рынка, а также электросетевые предприятия с функцией услуг по передаче энергии, принадлежащие различным собственникам. Электросети и трансформаторы, приборы учёта безвозмездно передаются в управление ОАО «Российские электросети». Потребители с системами учёта покупают электрическую энергию у агента НП СР на основе конкуренции. Все остальные непосредственно и ОАО «Российские электросети».

– Консолидация собственности в энергетической инфраструктуре

Все предприятия электроэнергетические предприятия муниципальной собственности отдают всё имущество в долгосрочную аренду или за долги ОАО «Российские электросети» по договору между администрациями и законными представителями каждого образования и ОАО «Российские электросети». Без возможности досрочного расторжения. Необходимо все сетевые организации, в том числе и коммунальные, передать в управление ОАО «Российские электросети».

– Высокий уровень потерь энергии

Запрет на энергопотребление без приборов учёта. А выход на биржу к агенту только при автоматизированной системе учёта. Замена на ВЛ голого провода на СИП. Вынос приборов учёта на улицу и т. д. Всё только через ОАО «Российские электросети».

– Завышенные тарифы на энергию

Отмена котла при установлении тарифов электросетевым организациям. Сведение функций регулирующих органов установлению только стоимости услуг ОАО «Российские электросети» по итогам согласования всеми регуляторами для всех республик включая затраты на сбытовую деятельность.

– Неплатежи потребителей

Переход на авансовые расчёты всеми юридическими лицами. Отключение при не поступлении средств без предупреждения. Оплата электрической энергии населением по мобильному телефону, информация с ИВЦ электрических сетей поступает в электрический счётчик с защитой от земли и выключателем. (Как в мобильной связи). Деньги есть – электроэнергия есть. Полностью безлюдная технология.

– Банкротство энергопредприятий и неплатежи поставщикам оптового рынка

Внести НП СР в Правительство Российской Федерации проект закона на запрет банкротства предприятий-монополистов в сфере энергетики в обмен на привлечение к ответственности собственников этих предприятий и государственных регуляторов. Например, коммунальные электрические сети города Владикавказа, имеющие кредиторскую задолженность более 800 млн. руб., которые находится в про-

цессе банкротства. Не понятно однако каким образом эта организация осуществляла свою деятельность, имея на балансе только старые автомобили. При этом в регионе создана новая сетевая организация, на балансе которой оказались все основные средства бывшего МУП «Владэнерго».

– Наличие так называемых сетевых организаций – арендаторов «последней мили» и оборудования по выдаче мощности электрических станций

Запретить учет затрат на содержание арендаторов сетевого оборудования при расчете сетевого тарифа котловым методом. Учитывать затраты на их содержание за счет организаций, предавших сетевое оборудование в аренду. Иначе происходит резкий рост сетевого тарифа. Отметим, что расчеты тарифов местной службой по тарифам держаться в тайне, хотя известно, что любой потребитель электрической энергии должен иметь свободный доступ к информации по определению тарифов. В связи с этим необходимо, чтоб региональные органы регулирования размещали на своих сайтах расчеты по определению тарифов и потребители могли контролировать процесс регулирования.

– Перекрестное субсидирование

Система ступенчатых тарифов для населения, поощряющая энергосбережение, может также быть применена как фактор социальной защиты лиц с низкими доходами. И решение проблемы перекрестного субсидирования. При этом

тарифы, отнесённые к социальным нормам потребления должны оставаться низкими, а сверхнормативное потребление должно оплачиваться по повышенным тарифам с таким расчётом, чтобы среднеотпускной тариф для всех групп населения равнялся стоимости энергии для данной группы потребителей. Такая практика существует в некоторых странах, входящих в число стран с развитой рыночной экономикой. Система ступенчатых энергосберегающих тарифов может быть использована и для остальных потребителей. Однако это требует обширных исследований по нормированию потребления электроэнергии и природного газа и разработки соответствующей нормативной и методической документации. Отметим, что стоимость энергоресурсов потребляемых по социальной норме могут быть ниже, чем их реальная стоимость. В этой связи самым правильным методом решения этой проблемы, должна быть система выплаты компенсаций из бюджета для лиц имеющих право на льготное потребление жизнеобеспечивающих ресурсов в объёме установленных государством норм. В условиях рыночной экономики одни субъекты рынка не должны компенсировать за свой счет льготные тарифы другим субъектам.

– О единой тарифной зоне в СКФО

В связи с тем, что, на Северном Кавказе существует регулируемая единая оптовая цена для всех субъектов региона, для снижения рисков и выравнивания тарифов для всех республик Северного Кавказа в системе энергоснабжения реги-

она необходимо создать **единую тарифную зону в СКФО** единого розничного рынка, совмещенного с оптовым, с помощью системного оператора «Администрацию розничного рынка – АРР». Задача системного оператора – управление, регулирование и синхронизация функционирования различных сфер деятельности розничного рынка. Основная цель АРР деятельности – предоставление услуг по организации торговли на розничном рынке электроэнергии и мощности, ведение финансовых расчетов за поставляемую электроэнергию и услуги по ее передаче с помощью единого расчетного центра, и другие услуги оказываемые участникам рынка, защита интересов поставщиков и потребителей. Помимо организации торгов, АРР должна предоставлять информацию, регистрировать участников, заключать договора, прогнозировать ситуации на рынке. Конкурентный розничный рынок в регионе позволит повысить эффективность производства и потребления электроэнергии. Необходимо для усиления конкуренции на розничном рынке в Правилах предусмотреть возможность для субъектов рынка, имеющих собственную генерацию или работающих с оптового рынка, осуществлять продажу энергии региональным потребителям на розничном рынке.

– Отметим, что место АРР на розничном рынке в правилах прописано не достаточно точно. Можно предположить, что границами зоны единого розничного рынка с единой тарифной зоной будут территориальные границы СКФО РФ,

в которых действует межрегиональная сетевая компания, то есть вся зона Северо-Кавказского федерального округа, так как на его территории действует одна МСРК Северный Кавказ. Но такое решение не согласуется с правилами назначения зон обслуживания гарантирующих поставщиков. В этой связи необходимо внести изменения в нормативную базу. Развитие конкуренции и исключение посредников при продаже электрической энергии потребителям округа необходимо проводить на основе привязки поставщиков оптового рынка к региональному. Необходимо осуществить вхождение поставщиков оптового рынка (либо их дочерних сбытовых компаний) на конкурентной основе на розничный рынок с заключением договоров непосредственно с потребителями (процедура разрабатывается рабочей группой). При формировании модели единого розничного рынка СКФО одной из главных задач является определение механизма взаимодействия АРР с участниками рынка. В случае применения интерактивного механизма взаимодействия участников рынка через электронную торговую систему, отпадает необходимость для продавцов и потребителей нанимать посредников и консультантов для поиска подходящих предложений, то есть будут снижены операционные издержки. Данную функцию будет выполнять автоматизированная система управления рынком посредством WEB-интерфейса взаимодействия участников торгов с системой, аналогично системы интернет магазинов.

Отметим, что экономический рост и развитие должно осуществляться так, чтобы способствовать устойчивому развитию экономики, открытости и поддержки бизнеса и семей с низкими доходами, что необходимо для создания условий для счастливой жизни и социального доверия.

2.3. Реструктуризация электроэнергетического рынка

Реструктуризация существующего положения в электроэнергетической сфере экономики является насущной проблемой. Необходимо в основу положить объединение розничного и оптового рынков на базе энергетических бирж, создаваемых в федеральных округах в сфере действия региональных подразделений холдинга МРСК, и подконтрольных Совету рынка. Для снижения рисков в системе энергоснабжения региона необходимо создать **единую тарифную зону в федеральном округе в виде энергетической биржи единого объединенного оптового и розничного рынка с помощью системного оператора «Администрацию розничного рынка – АРР»**. Необходимо также ликвидировать систему гарантирующих поставщиков, передав их функции единой сетевой организации МРСК. Задача системного оператора – управление, регулирование и синхронизация функционирования различных сфер деятельности розничного рынка. Основная цель АРР деятельности – предоставление услуг по организации торговли на рознич-

ном рынке электроэнергии и мощности РРЭЭ, ведение финансовых расчетов за поставляемую электроэнергию и услуги по ее передаче с помощью единого расчетного центра, и другие услуги оказываемые участникам рынка, защита интересов поставщиков и потребителей. Помимо организации торгов, АРР должна предоставлять информацию, регистрировать участников, заключать договора, прогнозировать ситуации на рынке. Конкурентный розничный рынок в регионе позволит повысить эффективность производства и потребления электроэнергии. Согласно правилам участником оптового рынка может быть компания-производитель, если у нее мощность генерации превышает 25 мВт. Если мощность меньше компания может работать на розничном рынке только через ГП. (п. 126 Правил розничного рынка), Что усиливает монополизм и делает ГП привилегированным субъектом рынка. Необходимо отменить все ограничения подобного типа и разрешить всем источникам электрической энергии продавать ее любому потребителю на бирже или по прямым договорам, с регистрацией всех сделок у ААР. Ситуация напоминает интернет магазин, на котором свободно без посредников, в том числе и ГП, общаются поставщики и потребители, оплачивая сделки через, имеющиеся в магазине кассу. При этом цена состоит из стоимости покупки и стоимости всех остальных услуг, в том числе и плату за услуги электрических сетей за транспорт, которая является монопольной и определяется органом регулирования,

стоимость же энергии является договорной или спотовой. Все платежи за электрическую энергию должны осуществляться через РКЦ АРР, а затем РКЦ АРР, для предотвращения увода средств на непрофильные затраты, перечисляет средства участникам процесса электроснабжения в соответствии со структурой цены. Это будет в интересах поставщиков электрической энергии, потребителей и сетевой компании. Тут никаким посредникам места не должно быть. Платежи за электрическую энергию должны поступать в энергетику а не уходить в офшоры. Отметим, что место АРР на розничном рынке в правилах прописано не достаточно точно. Оговорено только, что на каждом РРЭЭ системный оператор может быть только один.

Рассмотрим для примера СКФО Можно предположить, что границами зоны единого розничного рынка с единой тарифной зоной будут территориальные границы СКФО РФ,, так как на его территории действует одна МСРК Северный Кавказ. Но такое решение не согласуется с правилами назначения зон обслуживания гарантирующих поставщиков. В этой связи необходимо внести изменения в нормативную базу. Развитие конкуренции и исключение посредников при продаже электрической энергии потребителям округа необходимо проводить на основе привязки поставщиков оптового рынка к региональным. Необходимо осуществить вхождение поставщиков оптового рынка на конкурентной основе на розничный рынок с заключением договоров непосред-

ственно с потребителями (процедура разрабатывается рабочей группой). С определением места АРР на розничном рынке становится ясным и механизм функционирования рынка в форме электронной биржи/аукциона.

При формировании модели единого розничного рынка округа одной из главных задач является определение механизма взаимодействия АРР с участниками рынка. В случае применения интерактивного механизма взаимодействия участников рынка через электронную торговую систему, отпадает необходимость для продавцов и потребителей нанимать посредников и консультантов для поиска подходящих предложений, то есть будут снижены операционные издержки. Данную функцию будет выполнять автоматизированная система управления рынком посредством WEB-интерфейса взаимодействия участников торгов с системой, аналогично системы интернет магазинов.

Для сдерживания бесконтрольного роста цен на электроэнергию необходимо:

- Для снижения тарифов на энергетические ресурсы и создания стимулов инвесторам в экономику округа необходимо подготовить и принять соответствующее Постановление Правительства РФ (далее постановление). В постановлении необходимо отразить сроки и ответственных исполнителей от федеральных органов власти и администраций регионов.
- Образовать в регионе единую тарифную зону розничного рынка и создать межрегиональную администрацию роз-

ничного рынка электроэнергии и мощности – АРР для осуществления биржевой торговли с привлечением независимых поставщиков, в том числе и независимых генерирующих компаний, начав с пилотного проекта для отработки норм и правил конкурентного розничного рынка электроэнергии.

– Ограничить рентабельность поставщиков электроэнергии аналогично ценам на нефть.

– Разрешить независимым генерирующим компаниям и компаниям, имеющим выход на конкурентный рынок, заключать договора на поставку электроэнергии, минуя ГП.

– В случае, если какой-нибудь из поставщиков электроэнергии на розничном рынке будет контролировать более трети рынка, вводить для него регулирование цен.

– Уточнить правила розничного рынка с учетом запуска на АРР, а также исключить из правил положение о том, что независимые поставщики электроэнергии в регионах обязаны поставлять ее только на оптовый рынок или продавать на розничном рынке через ГП.

– Скорректировать правила оптового рынка таким образом, чтоб не менее 95% электроэнергии продавалась по долгосрочным прямым договорам без ограничения срока по договорным ценам с ограниченной рентабельностью, остальная электроэнергия может торговаться на рынке на сутки вперед и на балансирующем рынке на час вперед, а также уточнить существующие нормативные документы по регули-

рованию розничного рынка электрической энергии и мощности с целью приведения их в соответствие с идеологией рыночных преобразований электроэнергетики России.

– Определить, что поставка сетевым компаниям электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь в рамках балансовых (нормативных) объемов осуществляется по регулируемым ценам. Это позволит снизить неплатежи сетевых компаний и повысить платежную дисциплину

– Учесть при государственном регулировании тарифов на природный газ и энергию, а также услуги по передаче энергоресурсов:

– 10. Установление энергосбытовой надбавки и стоимости услуг по передаче газа на уровне Администрации округа, с передачей полномочий от ФСТ России.

– 11. С целью исключения перекрёстного субсидирования связанного с внедрением RAB (не внедрять RAB) за счёт, которого происходит финансирование инфраструктурой округа проектов в экономически развитых регионах юга России) стоимость услуг по передаче электрической энергии и инфраструктурных организаций устанавливать только с учётом инвестиций необходимых для развития энергетики округа. необходимо отказаться от котлового метода расчета сетевой составляющей, который привел к перекошу распределения средств между сетевыми организациями. Это позволит снизить тарифы для промышленности и сельского хозяйства, а также улучшит финансовое положение предприятий

МРСК.

– 12. Ввести понятие «публичных компаний» в округе и обеспечить их бесприбыльное функционирование в области газо и энергоснабжения.

– 13. Устанавливать тарифы на покупную электрическую энергию для технологических нужд электросетевых предприятий не выше предельных уровней, согласно перспективного графика утверждаемого администрацией округа.

14. Для повышения эффективности энергообеспечения потребителей и развития конкурентных отношений в энергообеспечении республик округа:

– 15. Создать компактную рабочую группу в округе с привлечением поставщиков электрической энергии (мощности), РСТ субъектов РФ округа и других заинтересованных организаций и экспертов. Рабочей группе поручить подготовку концепции и программы развития энергетики округа и соответствующего текста проекта Постановления Правительства РФ.

– 16. Включить в текст Постановления Правительства Российской Федерации меры по созданию эффективных механизмов развития розничного рынка электрической энергии в рамках единой тарифной зоны округа. В нём распределить поручения Минэнерго РФ, НП «Совету рынка», ФАС России, ФСТ России и главам субъектов округа.

– 17. Разработать концепцию децентрализованной генерации для муниципальных образований округа. Строитель-

ство всех тепловых источников строить только на основе теплофикационного цикла с когенерацией и тригенерацией. Это даёт возможность продажи комплиментарной энергии по цене значительно ниже, чем на рынке за счёт увеличенного коэффициента полезного использования топлива.

– 18. Для развития конкуренции и исключения посредников при продаже электрической энергии потребителям электрической энергии, расположенным в округе необходимо осуществить вхождение поставщиков оптового рынка (либо их дочерних сбытовых компаний) на конкурентной основе на розничный рынок, а также малой генерации розничного рынка с заключением договоров непосредственно с потребителями (процедура разрабатывается рабочей группой).

– 19. Отразить в постановлении права округа на приоритетное использование электрической энергии, произведённой гидрогенерацией округа.

– 20. Администратору розничных расчётов разработать предложения по временному использованию часового учёта для групп потребителей и методики распределения почасовых значений в зависимости от состава энергопринимающих устройств у потребителя. Предусмотреть средства на создание администратора розничных расчётов округа.

– 21. Администратору розничных расчётов разработать порядок определения цен свободных контрактов на основе маржинального ценообразования оптового рынка электрической энергии.

– 22. Администратору розничных расчётов разработать положение и организовать работу биржи для торговли среднесрочными и краткосрочными энергетическими контрактами в округе на розничном рынке. Обеспечить работу при администраторе розничных расчётов оператора коммерческого учета и провайдера данных почасового учёта.

– 23. Проблема перекрестного субсидирования для ОПП и населения на розничном рынке является одним из сдерживающих конкуренцию факторов. Ведение ступенчатых тарифов для населения и материальная поддержка через фонд жилищных субсидий за счет бюджетных ассигнований и сочетание обеих способов может стать способом решения указанной проблемы. Однако при этом необходимо установить реальные величины социальных норм потребления, которые определяют системы льгот. К сожалению, на территории России эти нормы отличаются друг от друга в разы. Так, в Тверской области норма равна 350 кВт час, в Дагестане 30. Ясно, что норматив зависит от региона, климатических условий, традиций, особенностей устройства жилья и т. д. Поэтому необходимо провести исследования и разработать методики расчета норм потребления коммунальных услуг, в том числе и электроэнергии и методик расчета ступенчатых тарифов.

2.3. Основные принципы формирования розничных рынков электрической энергии

- Свободное подключение новых производителей и бытовых источников производства к централизованной электрической сети, без каких либо условий.
- Право потребителя энергии выбрать любого поставщика в регионе.
- Отсутствие любого перекрёстного субсидирования за счёт искажения цен и тарифов.
- Определение конкретной границы между рынками энергии и рынком ЖКУ (многоквартирными домами).
- Введение системы региональных субсидий для граждан (социальных норм) подверженных топливно-энергетической бедности.
- Отключение неплательщиков по понятному всем алгоритму.
- Развитие теплофикации за счёт перевода котельных и строительство новых источников энергии и ввода договоров на комплиментарную энергию на розничном рынке.
- Не допущения ограничений в присоединении и использовании на рынке ВИЭ.
- Расширение публичности электросетевых компаний

и регионального государственного регулятора..

- Запуск рынка только после его обкатки на математической модели.

- Создание региональной инфраструктуры розничного рынка в регионе.

- Передача статуса «Гарантирующего поставщика» в электрические сети.

- Повсеместный учёт электрической энергии новейший.

- Внесение изменений модель оптового рынка электрической энергии в части вывода теплофикационной выработки и отказа от оплаты инфраструктуры оптового рынка при производстве электрической энергии и тепловой на розничном рынке.

- Реконструкция системы ценообразования в регионе.

- Ликвидация различных перепродавцов, в том числе, ЭСК не имеющих материальный активов.

- Ликвидация административного вмешательства в работу розничного рынка электроэнергии (кроме ФАС и РСТ).

- Организация пропаганды и обучения в регионе, включая школы как управлять стоимостью энергии в быту.

Выводы

Стратегической задачей реформирования является перевод электроэнергетики в режим устойчивого развития на базе применения прогрессивных технологий и рыночных принципов функционирования, обеспечение на этой основе надежного, экономически эффективного удовлетворения платежеспособного спроса на электрическую и тепловую энергию в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

Отметим при этом, что применение принципов функционирования электронной биржи NASDAQ и использование современных IT технологий в процессе организации конкурентного электроэнергетического рынка с ориентированием представляет большой интерес для развития новой активно-адаптивной электроэнергетики в России, как **приоритетного национального проекта**

В качестве срочных неотложных мер необходимо:

1. Создать при Президенте России Государственную комиссию по анализу результатов реформы РАО «ЕЭС России» и разработки программы реструктуризации для исправления грубых просчетов и ошибок и восстановления управляемости отрасли.

2. Ликвидировать все посреднические структуры, в том числе гарантирующих поставщиков, передав их функции региональным подразделениям холдинга МРСК, и управляю-

щие компании, в том числе и на рынках электроэнергетики.

3. Для снижения рисков в системе энергоснабжения регионов и сокращения количества посредников создать в округах на базе региональных подразделений холдинга МРСК единые тарифные зоны с энергетическими биржами, объединяющими оптовый и розничный рынки электрической энергии, со свободным доступом любых потребителей, **с системным оператором «Администрация розничного рынка – АРР»**, функционирующих по образцу интернет магазинов.

4. Провести аттестацию всего руководящего состава на всех уровнях электроэнергетики, на профессиональную пригодность, заменив случайных людей на профессионалов и установить им справедливую зарплату, которую нужно зарабатывать, а не получать.

5. Для повышения надежности функционирования сетевого хозяйства России необходимо создать вертикально интегрированную структуру со 100% государственным капиталом объединив при этом большую часть сетевых компаний в стране и ужесточить контроль за их функционированием: от организационных и технических вопросов до вопросов использования финансовых средств.

6. Передать функции регулирования отрасли с регионального уровня на окружной. За региональными тарифными органами, функции которых передать в ведомства, регулирующие энергетическую отрасли субъекта федерации, вопросы

утверждения региональных нормативов и тарифы за пользования точками питания, находящихся в собственности отдельных хозяйствующих субъектов, подключенным к ним сторонним потребителям.

7.Администратору розничных расчётов разработать положение и организовать работу биржи для торговли среднесрочными и краткосрочными энергетическими контрактами в округе на розничном рынке. Обеспечить работу при администраторе розничных расчётов оператора коммерческого учета и провайдера данных почасового учёта.

Все это создаст условия по снижению тарифов и уменьшит инфляционное давление на экономику России, что будет способствовать инновационной энергетической отрасли для сохранения ее ведущей роли в мировой энергетике и поддержанию энергетической безопасности страны в 21 веке.

При этом получит мощный импульс развития вся реальная экономика России. В противном случае мы вновь окажемся потребителем зарубежных проектов, оборудования и программных продуктов, как это произошло в автомобилестроении, самолетостроении, компьютерных технологий, бытовой техники и т.д., а роль сырьевого придатка сохраниться за страной в обозримом будущем. Правильное определение целей и стратегической задачи реформирования позволяет избегать концептуальных неточностей в формировании общего механизма функционирования электро-

энергетического рынка. Разумеется, в лице естественных монополистов и государственных энергетических регуляторов есть силы не заинтересованные в потере контроля над потребителями и поставщиками электрической энергии. Поэтому широкое использование прямых договоров может быть связано с преодолением подобных трудностей. Однако в условиях рыночной экономики и для успеха реформы электроэнергетической отрасли производители и потребители энергии должны иметь право выбора способов организации собственных взаимоотношений – биржевых контрактов или прямых договоров. Таким образом, для организации и формирования эффективно функционирующего конкурентного (дерегулируемого) энергетического рынка в России необходимо: обоснованное определение его основных участников, выделение их функциональных особенностей и разработка механизма их взаимодействия с учетом экономических особенностей на основе биржевой торговли на совмещенном с оптовым розничном рынке..

3. Единая тарифная политика СКФО и возможности создания единой тарифной зоны

Одним из методов решением проблемы модернизации энергетики в СКФО и повышения инвестиционной привлекательности региона может стать **Единая тарифная политика СКФО и на ее базе создание единой тарифной зоны**, функционирование которой будет осуществляться на основе интеллектуальной цифровой электроэнергетической системы с активно-адаптивной сетью (ИЭС ААС - Smart Grid), Создание Единой тарифной зоны в СКФО позволит в корне преобразовать рынок энергоресурсов региона. Прекратятся бесконечные споры в каком регионе округа тариф выше или ниже. Например, имея один центр питания и примерно одинаковое состояние сетевого хозяйства, РСО-А и республики Ингушетия тарифы для городского населения отличаются на 14.%. Для этого необходимо ликвидировать региональные энергетические комиссии в регионах, передав их функции в соответствии с решениями Правительства России антимонопольной службе, что приведет к сокращению численности аппарата и повысит эффективность его работы. Единая тарифная зона региона позволит создать единый розничный рынок в округе, и тем са-

мым унифицировать требования к энергоснабжению потребителей и этим уравнивает условия для инвесторов. что будет способствовать инновационной привлекательности регионов. Управление рынком может осуществляться с помощью системного оператора **«Администрации розничного рынка – АРР»**.

Основная цель АРР – предоставление услуг по организации торговли на розничном рынке электроэнергии, ведение финансовых расчетов за поставляемую электроэнергию и услуги по ее передаче с помощью единого расчетного центра, защита интересов поставщиков и потребителей с применением технологии блокчейн и умных контрактов (**Smart Contract**).

Работа всех систем в Единой тарифной зоне должна осуществляться на базе интеллектуальной электроэнергетической системы с активно-адаптивной сетью., Энергосистема Smart Grid может обеспечить выход на конкурентный рынок электрической энергии, как потребителей, так и производителей за счет управления потреблением и децентрализованной генерации. Потребители могут в определенных условиях превращаться в источники, имея собственную генерацию на базе ВИЭ, системы хранения электрической энергии и электроавтомобили. При этом любой субъект умной сети должен иметь право на свободный доступ к биржевой площадке, которая объединит источники энергии, потребителей, транспортные и распределительные сети, объекты аккумуля-

мулирующие энергию. Тут все равны генерация мощностью 1 КВт и мощностью 1ГВт, потребитель 10 КВтч и 10МВтч. Субъект может потреблять, генерировать, продавать, аккумулировать энергию. Использование интернета и опыта интернет биржи NASDAQ для отношений с клиентами открывает широкие возможности в области ценообразования и торговли электрической энергией. Это позволит обеспечить компьютеризацию всего процесса торговли, начиная с заполнения заявки до выставления и оплаты счетов. Большим разнообразием будут отличаться тарифные планы для потребителей, включая комбинированные тарифы на электричество и ресурсы, необходимые для его выработки.

С определением места APP на розничном рынке становится ясным и механизм функционирования рынка в форме **электронной биржи**. При формировании модели единого розничного рынка и единой тарифной политики округа одной из главных задач является определение механизма взаимодействия APP с участниками рынка. Данную функцию будет выполнять автоматизированная система управления рынком посредством web-интерфейса взаимодействия участников торгов с системой. При этом цена состоит из стоимости покупки и стоимости всех остальных услуг, в том числе и плату за услуги электрических сетей за транспорт, которая является монопольной и определяется антимонопольным органом регулирования, стоимость же энергии является договорной или спотовой.

При этом необходимо для повышения надежности и управляемости отрасли консолидировать все сетевые активы в округа в МРСК СК и разрешить компании иметь в собственности децентрализованные генерирующие установки, в том числе ВИЭ, мощностью до 25 МВт с правом продажи электрической энергии, без чего не возможно создать единую систему цифровой ИЭС. Распределенная генерация, являясь составной частью цифровой ИЭС, станет для МРСК СК, кроме прочего, бизнес-проектом и будет способствовать увеличению прибыли.

В связи с тем, что, на Северном Кавказе существует регулируемая единая оптовая цена для всех субъектов региона, для снижения рисков и выравнивания тарифов для всех республик Северного Кавказа в системе энергоснабжения региона необходимо создать **единую тарифную зону в СКФО** единого розничного рынка с помощью системного оператора «Администрацию розничного рынка – АРР». Задача системного оператора – управление, регулирование и синхронизация функционирования различных сфер деятельности розничного рынка. Основная цель АРР деятельности – предоставление услуг по организации торговли на розничном рынке электроэнергии и мощности, ведение финансовых расчетов за поставляемую электроэнергию и услуги по ее передаче с помощью единого расчетного центра, и другие услуги оказываемые участникам рынка, защита интересов поставщиков и потребителей. Помимо организации тор-

гов, АРР должна предоставлять информацию, регистрировать участников, заключать договора, прогнозировать ситуации на рынке. Конкурентный розничный рынок в регионе позволит повысить эффективность производства и потребления электроэнергии. Необходимо для усиления конкуренции на розничном рынке в Правилах предусмотреть возможность для субъектов рынка, имеющих собственную генерацию или работающих с оптового рынка, осуществлять продажу энергии региональным потребителям на розничном рынке.

– Отметим, что место АРР на розничном рынке в правилах прописано не достаточно точно. Можно предположить, что границами зоны единого розничного рынка с единой тарифной зоной будут территориальные границы СКФО РФ, в которых действует межрегиональная сетевая компания, то есть вся зона Северо-Кавказского федерального округа, так как на его территории действует одна МСРК Северный Кавказ. Но такое решение не согласуется с правилами назначения зон обслуживания гарантирующих поставщиков. В этой связи необходимо внести изменения в нормативную базу. Развитие конкуренции и исключение посредников при продаже электрической энергии потребителям округа необходимо проводить на основе привязки поставщиков оптового рынка к региональному. Необходимо осуществить вхождение поставщиков оптового рынка (либо их дочерних сбытовых компаний) на конкурентной основе на розничный ры-

нок с заключением договоров непосредственно с потребителями (процедура разрабатывается рабочей группой). При формировании модели единого розничного рынка СКФО одной из главных задач является определение механизма взаимодействия АРР с участниками рынка. В случае применения интерактивного механизма взаимодействия участников рынка через электронную торговую систему, отпадает необходимость для продавцов и потребителей нанимать посредников и консультантов для поиска подходящих предложений, то есть будут снижены операционные издержки. Данную функцию будет выполнять автоматизированная система управления рынком посредством WEB-интерфейса взаимодействия участников торгов с системой, аналогично системы интернет магазинов.

Для снижения рисков в системе энергоснабжения региона необходимо создать **единую тарифную зону в СКФО** единого розничного рынка с помощью системного оператора «Администрацию розничного рынка – АРР». Задача системного оператора – управление, регулирование и синхронизация функционирования различных сфер деятельности розничного рынка. Основная цель АРР деятельности – предоставление услуг по организации торговли на розничном рынке электроэнергии и мощности, ведение финансовых расчетов за поставляемую электроэнергию и услуги по ее передаче с помощью единого расчетного центра, и другие услуги оказываемые участникам рынка, защита интере-

сов поставщиков и потребителей. Помимо организации торгов, АРР должна предоставлять информацию, регистрировать участников, заключать договора, прогнозировать ситуации на рынке. Конкурентный розничный рынок в регионе позволит повысить эффективность производства и потребления электроэнергии. Необходимо для усиления конкуренции на розничном рынке в Правилах предусмотреть возможность для субъектов рынка, имеющих собственную генерацию или работающих с оптового рынка, осуществлять продажу энергии региональным потребителям на розничном рынке. С целью снижения тарифов для потребителей необходимо исключить из тарифа инвестиционную составляющую и разработать федеральную целевую программу развития инфраструктуры электроэнергетического комплекса СКФО на 2010—2015 годы и учесть в ней меры по снижению потерь электроэнергии в сетях и созданию современных систем АИИСКУЭ. В этой связи Правительство РФ должно систему государственного финансирования программы.

4. Основные принципы для формирования розничных рынков электрической энергии

Свободное подключение новых производителей и бытовых источников производства к централизованной электрической сети, без каких либо условий.

– Право потребителя энергии выбрать любого поставщика в регионе.

– Отсутствие любого перекрёстного субсидирования за счёт искажения цен и тарифов.

– Введение системы региональных субсидий для граждан (социальных норм) подверженных топливно-энергетической бедности.

– Отключение неплательщиков по понятному всем алгоритму.

– Развитие теплофикации за счёт перевода котельных и строительство новых источников энергии и ввода договоров на комплиментарную энергию на розничном рынке.

– Не допущения ограничений в присоединении и использовании на рынке ВИЭ.

– **В связи реформированием существующей классической вертикально интегрированной энергосистемы России в Активно-адаптивную интеллекту-**

альную на основе ПАО «Россети» (Умные сети), консолидировать все сетевые активы региона в МРСК и разрешить иметь в собственности МРСК децентрализованные генерирующие установки, в том числе ВИЭ, мощностью до 25 МВт с правом продажи электрической энергии.

– Повсеместное внедрение АСКУЭ.

– Передача статуса «Гарантирующего поставщика», после создания конкуренции среди поставщиков электрической энергии в электрические сети.

– Реконструкция системы ценообразования в регионе.

– Ликвидация различных перепродавцов, в том числе, ЭСК не имеющих материальный активов.

– Ликвидация административного вмешательства в работу розничного рынка электроэнергии (кроме ФАС и РСТ). Только в части схем теплоснабжения и региональных программ энергосбережения и повышения энергоэффективности.

– Организация пропаганды и обучения в регионе, включая школы как управлять стоимостью энергии в быту.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.