



**О. В. Леонтьев, С. Л. Плавинский**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
РОССИИ  
О ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

*Учебное пособие*

**Санкт-Петербург  
СпецЛит**

Олег Леонтьев

**Законодательство России  
о здравоохранении**

«СпецЛит»

2013

**Леонтьев О. В.**

Законодательство России о здравоохранении / О. В. Леонтьев —  
«СпецЛит», 2013

ISBN 978-5-299-00544-8

Настоящее учебное пособие освещает основные положения российского законодательства в сфере здравоохранения. Способствует усвоению теоретических знаний в период изучения курса "Юридические основы медицинской деятельности", помогает в решении профессиональных задач слушателям системы послевузовского и дополнительного образования, а также позволяет использовать представленные материалы медицинскими работниками при осуществлении практической деятельности. Пособие соответствует требованиям образовательных стандартов. Предназначено для обучения по программам послевузовского и дополнительного образования.

ISBN 978-5-299-00544-8

© Леонтьев О. В., 2013

© СпецЛит, 2013

# Содержание

Условные сокращения	5
Предисловие	6
Глава 1	7
Глава 2	16
Глава 3	25
Конец ознакомительного фрагмента.	26

# **Олег Леонтьев, Святослав Плавинский**

## **Законодательство России**

### **о здравоохранении**

#### **Условные сокращения**

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации  
КоАП – Кодекс об административных правонарушениях  
МСЭ – медико-социальная экспертиза  
ОМС – Обязательное медицинское страхование  
ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации  
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации  
ФЗ ОбООЗГ – Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

## Предисловие

Правовое обеспечение сферы охраны здоровья граждан – одна из насущных проблем современной России. Важнейшим вопросом, без которого данная проблема не может быть решена, является правовая основа деятельности медицинских работников. Настоящее пособие посвящено раскрытию юридических основ медицинской деятельности.

Профессиональная подготовка врача обязывает слушателей знать основы законодательства в области здравоохранения, правовые нормы в сфере профессиональной деятельности; проблемы социально-правовой защищенности и ответственности медицинских работников; способы обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в учреждениях здравоохранения. Поэтому при составлении учебного пособия особое внимание уделялось наглядности и структурированности изложения материалов об основах законодательства, правовым аспектам организации лечебной и экспертной деятельности медицинских работников.

Настоящее пособие дает возможность использовать и составлять нормативные и правовые документы, относящиеся к профессиональной медицинской деятельности, предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав, а также практически применять правовые нормы при осуществлении медицинской деятельности.

Материалы, представленные в пособии, используются при обучении слушателей в интернатуре и в системе дополнительного профессионального образования.

# Глава 1

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ О ЗДРАВООХРАНЕНИИ

В этой главе представлена общая характеристика законодательных актов, которые определяют правовые основы здравоохранения.

### Содержание законодательных актов об охране здоровья

Таблица 1  
Конституция Российской Федерации

Основные положения	Содержание
Правовые основы здравоохранения	1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. 2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. 3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом
Правовая основа эксперимента с участием человека	1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. 2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет:

- 1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- 2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;
- 3) полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;

4) права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья;

5) права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного медицинского страхования, и определяет;

1) правовое положение субъектов обязательного медицинского страхования;

2) правовое положение участников обязательного медицинского страхования;

3) основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации;

4) отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Психиатрическая помощь гражданам регулируется нормами Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

*Таблица 2*

**Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г.**

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Правовые основы оказания психиатрической помощи	Определение психиатрической помощи и принципы ее оказания. Права лиц, страдающих психическими расстройствами. Ограничения выполнения отдельных видов профессиональной деятельности. Сохранение врачебной тайны при оказании психиатрической помощи. Диагностика и лечение лиц, страдающих психическими расстройствами. Согласие на лечение и отказ от него. Принудительные меры медицинского характера. Судебно-психиатрическая экспертиза. Обеспечение психиатри-



Основные положения	Содержание
	ческой помощью и социальная защита лиц, страдающих психическими расстройствами
Правовой статус юридических и физических лиц, оказывающих психиатрическую помощь	Учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь. Право на деятельность по оказанию психиатрической помощи. Права и обязанности медицинских работников и иных специалистов. Независимость врача-психиатра при оказании психиатрической помощи. Обязанности администрации и медицинского персонала психиатрического стационара
Виды психиатрической помощи и правовая основа ее оказания	Психиатрическое освидетельствование. Виды амбулаторной психиатрической помощи, диспансерное наблюдение. Основания для госпитализации в психиатрический стационар. Меры обеспечения безопасности при оказании психиатрической помощи. Освидетельствование лиц, помещенных в психиатрический стационар в недобровольном порядке. Обращение в суд по вопросу о госпитализации в недобровольном порядке. Права пациентов. Основания и порядок помещения лиц в психоневрологические учреждения для социального обеспечения. Права лиц, проживающих в психоневрологических учреждениях для социального обеспечения
Контроль и обжалование деятельности по оказанию психиатрической помощи	Контроль и прокурорский надзор за деятельностью по оказанию психиатрической помощи. Контроль общественных объединений за соблюдением прав и законных интересов граждан при оказании психиатрической помощи. Обжалование действий по оказанию психиатрической помощи

Таблица 3

**Закон РФ «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 22 декабря 1992 г.**

Основные положения	Содержание
Условия и порядок трансплантации органов и (или) тканей человека	Перечень органов и (или) тканей человека, используемых для трансплантации. (Объектами трансплантации могут быть сердце, легкое, почка, печень, костный мозг и другие органы и (или) ткани, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти совместно с РАМН.) Ограничение круга живых доноров. Учреждения здравоохранения, осуществляющие забор, заготовку и трансплантацию органов и (или) тканей человека. Порядок получения медицинского заключения о необходимости трансплантации органов и (или) тканей человека. Согласие реципиента на трансплантацию органов и (или) тканей человека. Действие международных договоров

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Порядок изъятия органов и (или) тканей у трупа для трансплантации	Изъятие органов и (или) тканей у трупа не допускается, если учреждение здравоохранения на момент изъятия поставлено в известность о том, что при жизни данное лицо либо его близкие родственники или законный представитель заявили о своем несогласии на изъятие его органов и (или) тканей после смерти для трансплантации реципиенту. Определение момента смерти. Разрешение на изъятие органов и (или) тканей у трупа. Изъятие органов и (или) тканей у живого донора для трансплантации
Порядок изъятия органов и (или) тканей у живого донора для трансплантации	Условия изъятия органов и (или) тканей у живого донора. Права донора. Ограничения при пересадке органов и (или) тканей у живого донора
Ответственность учреждения здравоохранения и его персонала	Ответственность за разглашение сведений о доноре и реципиенте. Недопустимость продажи органов и (или) тканей человека

Таблица 4

**Федеральный закон «О донорстве крови и ее компонентов» от 20 июля 2012 г.**

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Принципы донорства крови и ее компонентов	Донорство крови и (или) ее компонентов основывается на следующих принципах: 1) безопасность донорской крови и ее компонентов; 2) добровольность сдачи крови и (или) ее компонентов; 3) сохранение здоровья донора при выполнении им донорской функции; 4) обеспечение социальной поддержки и соблюдение прав доноров; 5) поощрение и поддержка безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов
Основы государственного регулирования отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов	Государственное регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов осуществляется в целях проведения государственной политики, направленной на стимулирование безвозмездного донорства крови и (или) ее компонентов, регулирование отношений в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов и обеспечение гарантий качества, безопасности и доступности донорской крови и ее компонентов для клинического использования по медицинским показаниям

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
<p>Полномочия органов государственной власти в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов</p>	<p>Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов. Права уполномоченных органов местного самоуправления в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов</p>
<p>Требования к донору</p>	<p>Донором вправе быть дееспособное лицо, являющееся гражданином Российской Федерации либо проживающим на территории Российской Федерации на законных основаниях не менее одного года иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшее возраста восемнадцати лет или приобретшее полную дееспособность до достижения им возраста восемнадцати лет в соответствии с законодательством Российской Федерации, изъявившее добровольное желание сдать кровь и (или) ее компоненты, прошедшее добровольно медицинское обследование и не имеющее медицинских противопоказаний для сдачи крови и (или) ее компонентов</p>
<p>Права и обязанности доноров</p>	<p>Донор имеет право на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) сдачу крови и (или) ее компонентов безвозмездно или за плату в соответствии с настоящим Федеральным законом;</li> <li>2) защиту государством его прав и охрану здоровья;</li> <li>3) ознакомление с результатами его медицинского обследования;</li> <li>4) полное информирование о возможных последствиях сдачи крови и (или) ее компонентов для здоровья;</li> <li>5) получение бесплатной медицинской помощи в соответствии с установленными стандартами ее оказания в случаях возникновения у него реакций и осложнений, связанных с выполнением донорской функции;</li> <li>6) возмещение вреда, причиненного его жизни или здоровью в связи с выполнением донорской функции;</li> <li>7) меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</li> </ol> <p>Донор для выполнения донорской функции обязан:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) предъявить паспорт или иной удостоверяющий личность документ;</li> <li>2) сообщить известную ему информацию о перенесенных инфекционных заболеваниях, нахождении в контакте с инфекционными больными, пребывании на территориях, на которых существует угроза возникновения и (или) распространения массовых инфекционных заболеваний или эпидемий, об употреблении наркотических средств, психотропных веществ, о работе с вредны-</li> </ol>

Основные положения	Содержание
	ми и (или) опасными условиями труда, а также вакцинациях и хирургических вмешательствах, выполненных в течение года до даты сдачи крови и (или) ее компонентов; 3) пройти медицинское обследование.
Государственный контроль в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов	Государственный контроль в сфере обращения донорской крови и (или) ее компонентов включает в себя: 1) лицензионный контроль при осуществлении федеральным органом исполнительной власти, осуществляю-
	щим контроль и надзор в сфере здравоохранения и в рамках переданных полномочий уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации лицензирования медицинской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; 2) государственный контроль за обеспечением безопасности донорской крови и ее компонентов при осуществлении уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации деятельности службы крови, контроля качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Таблица 5

**Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Основные положения	Содержание
Правовые основания определения группы инвалидности	Понятие «инвалид», основания определения группы инвалидности и социальной защиты инвалидов. Компетенция органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов. Ответственность за причинение вреда здоровью, приведшего к инвалидности
Правовые основы медико-социальной экспертизы	Понятие медико-социальной экспертизы. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы
Реабилитация инвалидов	Федеральная базовая программа реабилитации инвалидов. Индивидуальная программа реабилитации инвалида
Обеспечение условий жизнедеятельности инвалидов	Медицинская помощь инвалидам. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры. Обеспечение инвалидов жилой

Основные положения	Содержание
	<p>площадью. Воспитание и обучение детей-инвалидов. Образование инвалидов. Обеспечение занятости инвалидов. Условия труда инвалидов. Права, обязанности и ответственность работодателей в обеспечении занятости инвалидов. Материальное обеспечение и социально-бытовое обслуживание инвалидов. Санаторно-курортное лечение инвалидов. Транспортное обслуживание инвалидов. Система льгот, установленных инвалидам. Ответственность за нарушение прав инвалидов. Право инвалидов на создание общественных объединений</p>

Таблица 6

**Федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 18 июня 2001 г.**

Основные положения	Содержание
<p>Правовое регулирование в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации</p>	<p>Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации</p>
<p>Организация противотуберкулезной помощи</p>	<p>Противотуберкулезная помощь как основа предупреждения распространения туберкулеза. Диспансерное наблюдение. (Диспансерное наблюдение за больными туберкулезом устанавливается независимо от согласия таких больных или их законных представителей.) Обязательные обследование и лечение больных туберкулезом. Ведение государственного статистического наблюдения в области предупреждения распространения туберкулеза</p>
<p>Права, обязанности лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом и их социальная поддержка</p>	<p>Права лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, и больных туберкулезом. Их обязанности. Социальная поддержка лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулезом, больных туберкулезом, медицинских работников и иных работников, участвующих в оказании противотуберкулезной помощи</p>
<p>Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза</p>	<p>Виды ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области предупреждения распространения туберкулеза. Обжалование действий и решений медицинских работников и иных работников, участвующих в оказании противотуберкулезной помощи. Возмещение вреда, причиненного при оказании противотуберкулезной помощи</p>

Таблица 7

**Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г.**

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения
Правовой статус граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	Права граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц
Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасной среды обитания для здоровья человека	Санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, к продукции производственно-технического назначения, товарам для личных и бытовых нужд и технологиям их производства, к потенциально опасным для человека химическим, биологическим веществам и отдельным видам продукции, к пищевым продуктам, пищевым добавкам, продовольственному сырью, а также контактирующим с ними материалам и изделиям и технологиям их производства, к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, к водным объектам, к питьевой воде, а также к питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению, к атмосферному воздуху в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, воздуху в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях, к почвам, содержанию территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок, к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления, к жилым помещениям, к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, к условиям труда, работы с биологическими веществами, биологическими и микробиологическими организмами и их токсинами, к условиям работы с источниками физических факторов воздействия на человека, к условиям воспитания и обучения
Организация и проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий	Санитарная охрана территории Российской Федерации. Ограничительные мероприятия (карантин). Производственный контроль. Меры в отношении больных инфекционными заболеваниями. Обязательные медицинские осмотры. Профилактические прививки. Гигиеническое воспитание и обучение

<b>Основные положения</b>	<b>Содержание</b>
Государственный санитарно-эпидемиологический надзор	Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование. Утверждение и введение в действие санитарных правил. Особенности лицензирования отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека. Особенности сертификации отдельных видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для человека. Санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок. Государственная регистрация веществ и продукции. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Социально-гигиенический мониторинг. Основные принципы организации и деятельности системы государственного надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Право органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и учреждений, обеспечивающих их деятельность, на пользование имуществом и земельными участками. Полномочия главных государственных санитарных врачей и их заместителей. Обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор. Обжалование действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор
Ответственность за нарушение санитарного законодательства	Ответственность за нарушение санитарного законодательства. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда вследствие нарушения санитарного законодательства

## Глава 2

# ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

Деятельность по осуществлению полномочий органов власти Российской Федерации в области охраны здоровья граждан определена в Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

*Таблица 8*

**Федеральные органы государственной власти. Деятельность по осуществлению полномочий**

Вид деятельности	Содержание полномочий
Нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения	Защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья. Установление порядка осуществления медицинской деятельности на принципах государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья
Организация оказания медицинской помощи	Проведение единой государственной политики в сфере охраны здоровья. Управление федеральной государственной собственностью в сфере охраны здоровья. Реализация мероприятий по спасению жизни и сохранению здоровья людей, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах. Организация оказания гражданам медицинской помощи федеральными медицинскими организациями. Организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и ее компонентами, лекарственными препаратами, продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями и пр. при оказании медицинской помощи в соответствии с законом. Организация медико-биологического и медицинского обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации. Обеспечение разработки и реализации программ научных исследований в сфере охраны здоровья, их координация. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере охраны здоровья
Медико-санитарное обеспечение	Организация системы санитарной охраны территории Российской Федерации Организация, обеспечение и осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора

*Таблица 9*

**Федеральные органы государственной власти. Разрешительная и контролирующая деятельность по осуществлению полномочий**



<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание полномочий</b>
Контроль качества и лицензирование	Лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, за исключением некоторых видов деятельности. Организация и осуществление контроля в сфере охраны здоровья, в том числе за соблюдением требований технических регламентов в сфере охраны здоровья.
	Ведение федеральных информационных систем, федеральных баз данных в сфере здравоохранения. Мониторинг безопасности медицинских изделий, регистрация побочных действий, нежелательных реакций при применении медицинских изделий, фактов и обстоятельств, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей при обращении зарегистрированных медицинских изделий. Организация и осуществление контроля за достоверностью первичных статистических данных, предоставляемых медицинскими организациями

*Таблица 10*

**Полномочия, приданные федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения**

Вид деятельности	Содержание полномочий
Выработка государственной политики в данной сфере	Проведение единой государственной политики в сфере здравоохранения, разработка и реализация программ формирования здорового образа жизни, мер по развитию здравоохранения, профилактике заболеваний, санитарно-эпидемиологическому благополучию, оказанию медицинской помощи и др. Координация деятельности в сфере охраны здоровья
Нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения	Установление требований к размещению медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения, других объектов инфраструктуры. Утверждение порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации. Утверждение соответствующей номенклатуры. Утверждение типовых положений об отдельных видах медицинских организаций. Установление общих требований к структуре и штатному расписанию медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения. Установление порядка организации и проведения медицинских экспертиз. Утверждение порядка организации и проведения экспертизы медицинских изделий. Утверждение правил и методик статистического учета и отчетности, стандартов информационного обмена медицинскими и фармацевтическими организациями. Утверждение порядка организации системы документооборота, форм медицинской документации. Утверждение порядка аттестации специалистов, имеющих медицинское и фармацевтическое образование для присвоения им квалификационной категории.

Вид деятельности	Содержание полномочий
	Утверждение порядка организации направления граждан Российской Федерации на лечение за пределы Российской Федерации. Утверждение порядка проведения медицинских осмотров. Утверждение перечня профессиональных заболеваний. Утверждение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, медицинских изделий, форм рецептурных бланков, порядка их оформления, учета и хранения. Организация медицинской эвакуации граждан

Таблица 11

**Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны здоровья граждан**

<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание полномочий</b>
<p>Нормативное регулирование в сфере здравоохранения</p>	<p>Защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья.</p> <p>Разработка, утверждение и реализация программ развития здравоохранения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний, организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, а также участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения.</p> <p>Разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.</p> <p>Установление случаев и порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций вне таких медицинских организаций, а также в иных медицинских организациях.</p> <p>Установление мер социальной поддержки по организации оказания медицинской помощи лицам, страдающим социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.</p> <p>Создание в соответствии с законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан</p>

*Таблица 12*

**Управленческая деятельность по осуществлению полномочий**

Вид деятельности	Содержание полномочий
<p>Организация оказания медицинской помощи</p>	<p>Формирование структуры исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, осуществляющих установленные полномочия в сфере охраны здоровья, и установление порядка их организации и деятельности.</p> <p>Организация оказания в субъекте РФ медицинской помощи в медицинских организациях субъекта РФ.</p> <p>Организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и ее компонентами, организация обеспечения лекарственными препаратами, продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями и пр. при оказании медицинской помощи в соответствии с законодательством.</p> <p>Организация обеспечения граждан лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, предусмотренных законодательством.</p> <p>Координация деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, субъектов государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения на территории субъекта РФ.</p> <p>Реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, ликвидацию медико-санитарных последствий, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах.</p> <p>Информирование населения субъекта РФ о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории субъекта РФ, информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий.</p> <p>Обеспечение разработки и реализация региональных программ научных исследований, их координация</p>
<p>Медико-санитарное обеспечение</p>	<p>Организация осуществления мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у граждан, проживающих на территории субъекта РФ.</p> <p>Организация осуществления мероприятий по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, санитарно-противоэпидемических мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации</p>

Таблица 13

**Полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание полномочий</b>
Контроль качества и лицензирование	Лицензирование следующих видов деятельности: а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук); б) фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук); в) деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук)
Организационная деятельность	Организация обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами по перечню, утверждаемому Правительством РФ

Таблица 14

**Деятельность по осуществлению полномочий органов местного самоуправления**

<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание полномочий</b>
Нормативное регулирование в сфере здравоохранения	Создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта РФ. Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях
Организация оказания медицинской помощи	Обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения при передаче соответствующих полномочий. Информирование населения муниципального образования о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для

<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание полномочий</b>
	окружающих, на территории муниципального образования, об угрозе и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта РФ. Участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах
Медико-санитарное обеспечение	Участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов. Реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта РФ

Таблица 15

**Виды медицинской помощи (ст. 32 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)**

<b>Вид деятельности</b>	<b>Содержание</b>
Первичная медико-санитарная помощь	Мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. Оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара
Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь	Профилактика, диагностика и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию. Высокотехнологичная медицинская помощь включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии и пр.
Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь	Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Оказывается гражданам бесплатно медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения
Паллиативная медицинская помощь	Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан



Схема 1. Системы здравоохранения и их структура



Схема 2. Медицинские услуги



Схема 3. Формы оказания медицинской помощи и их содержание

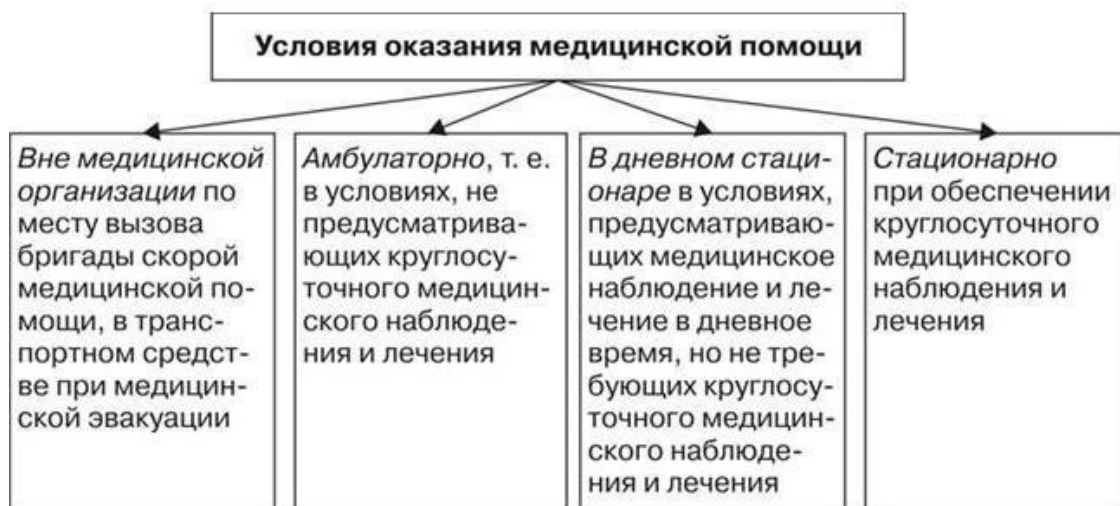


Схема 4. Условия оказания медицинской помощи и их характеристика



## **Глава 3**

# **ПРАВА ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ**

Права отдельных групп населения в области охраны здоровья регулируются следующими положениями.

1. Семья (ст. 51 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на консультации без взимания платы по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных и врожденных заболеваний у потомства.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.